



# รายงานการวิเคราะห์งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

## มาตรา 8 กระทรวงกลาโหม





## คำนำ

ด้วยสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2568 ดังนั้น เพื่อสนับสนุนการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ สำนักงบประมาณของรัฐสภาจึงได้จัดทำ “รายงานวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กระทรวงกลาโหม” ขึ้น

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยสำนักงบประมาณของรัฐสภาหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ต่อฝ่ายนิติบัญญัติ ได้แก่ สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา คณะกรรมาธิการ คณะอนุกรรมาธิการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา รวมถึงส่วนราชการ และผู้สนใจโดยทั่วไป อย่างไรก็ตาม การจัดทำเอกสารฉบับนี้ ยังมีข้อจำกัดในบางประการ อาทิ การเข้าถึงข้อมูลงบประมาณรายการผูกพันของกองทัพ เงินนอกงบประมาณ และรายงานการเงินของกองทัพเรือ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสมบูรณ์ของข้อมูลในบางส่วน

สำนักงบประมาณของรัฐสภา  
มิถุนายน 2568



## สารบัญ

### ส่วนที่ 1 ภาพรวมกระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหม .....	1
---------------------	---

### ส่วนที่ 2 วิเคราะห์รายหน่วยงาน

#### ส่วนราชการ

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม.....	24
กองทัพบก.....	28
กองทัพอากาศ .....	34
กองทัพอากาศ .....	40
กองบัญชาการกองทัพไทย .....	45

#### หน่วยงานในกำกับ

สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ.....	51
-----------------------------------	----



ส่วนที่ 1 ภาพรวม

กระทรวงกลาโหม  
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 779-788)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: มีศักยภาพทางทหารที่ทัดเทียมกับประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในปี พ.ศ. 2570

พันธกิจ:

- 1) พิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์
- 2) การปฏิบัติการทางทหารเพื่อรักษาอธิปไตยและผลประโยชน์แห่งชาติ
- 3) สนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
- 4) ส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ และนานาชาติ รวมทั้งองค์การระหว่างประเทศ
- 5) สนับสนุนการพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคง รวมทั้งการช่วยเหลือประชาชน และแก้ไขปัญหาสำคัญของชาติ
- 6) ดำเนินงานการสงครามหทารผ่านศึกเพื่อความมั่นคง

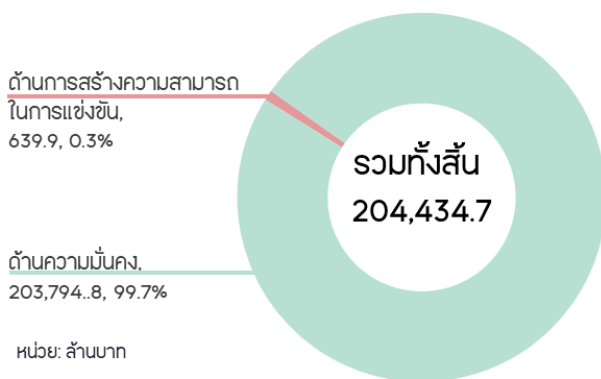
ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
(1) ผลสัมฤทธิ์ : กองทัพมีความพร้อมในการเผชิญภัยคุกคาม ทุกรูปแบบ ทุกมิติ และทุกระดับความรุนแรง - ตัวชี้วัด : ระดับความพร้อมของกองทัพ ไม่น้อยกว่า	ร้อยละ	80	80
(2) ผลสัมฤทธิ์ : กองทัพมีความพร้อมในการธำรงรักษาไว้ ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ - ตัวชี้วัด : ความสำเร็จในการธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบัน พระมหากษัตริย์	ร้อยละ	100	100

ความเชื่อมโยงงบประมาณกับยุทธศาสตร์ชาติ

หน่วย: ล้านบาท

ยุทธศาสตร์/แผนแม่บท	งบประมาณ
<b>ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง</b>	<b>203,794.7864</b>
แผนแม่บทฯ: ความมั่นคง	68,278.9967
แผนแม่บทฯ: การต่างประเทศ	322.5737
การดำเนินการกิจพื้นฐานเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ บุคลากรภาครัฐ	27,039.0771 108,154.1389
<b>ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน</b>	<b>639.9372</b>
แผนแม่บทฯ: อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	7.3000
แผนแม่บทฯ: เขตเศรษฐกิจพิเศษ	632.6372
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>204,434.7236</b>



เมื่อพิจารณาจำแนกงบประมาณตามความเชื่อมโยงระหว่างงบประมาณกับยุทธศาสตร์ชาติ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 งบประมาณส่วนใหญ่ของกระทรวงกลาโหม คือ **ด้านความมั่นคง จำนวน 203,794.8 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 99.7** รองลงมาเป็นการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวน 639.9 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.3 ตามลำดับ

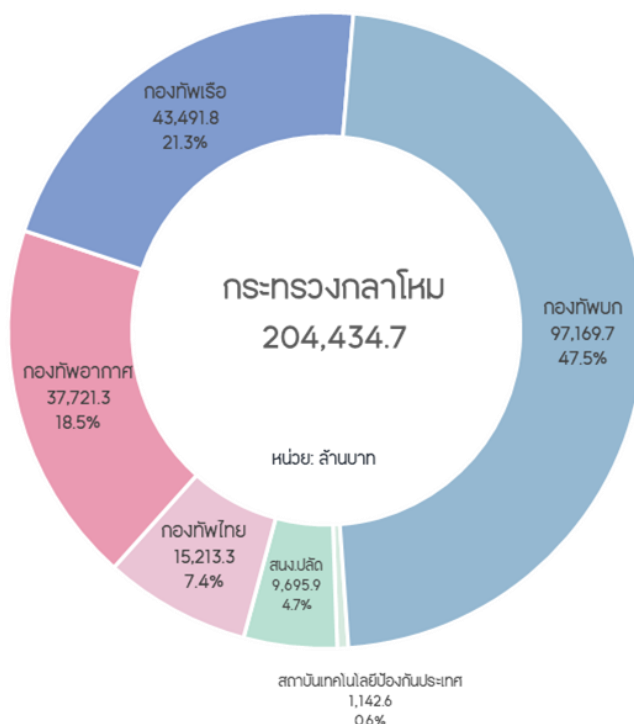
## 2. สรุปภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

### 2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี (จำแนกตามหน่วยงาน)

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		เพิ่มขึ้น	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
<b>ส่วนราชการ</b>	<b>198,722.7209</b>	<b>203,292.0821</b>	<b>4,569.3612</b>	<b>2.3</b>
1) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	9,547.2781	9,695.9498	148.6717	1.6
2) กองทัพบก	95,895.9471	97,169.6615	1,273.7144	1.3
3) กองทัพเรือ	41,439.2735	43,491.8215	2,052.5480	5.0
4) กองทัพอากาศ	36,827.0112	37,721.3368	894.3256	2.4
5) กองบัญชาการกองทัพไทย	15,013.2110	15,213.3125	200.1015	1.3
<b>หน่วยงานในกำกับ</b>	<b>998.5685</b>	<b>1,142.6415</b>	<b>144.0730</b>	<b>14.4</b>
สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ	998.5685	1,142.6415	144.0730	14.4
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>199,721.2894</b>	<b>204,434.7236</b>	<b>4,713.4342</b>	<b>2.4</b>

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กระทรวงกลาโหม ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 204,434.7236 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 4,713.4342 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.4 โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าว คิดเป็นร้อยละ 5.4 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3,780,600 ล้านบาท) โดยหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณสูงสุด คือ กองทัพบก จำนวน 97,169.6615 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 47.5 ของวงเงินงบประมาณกระทรวงกลาโหม

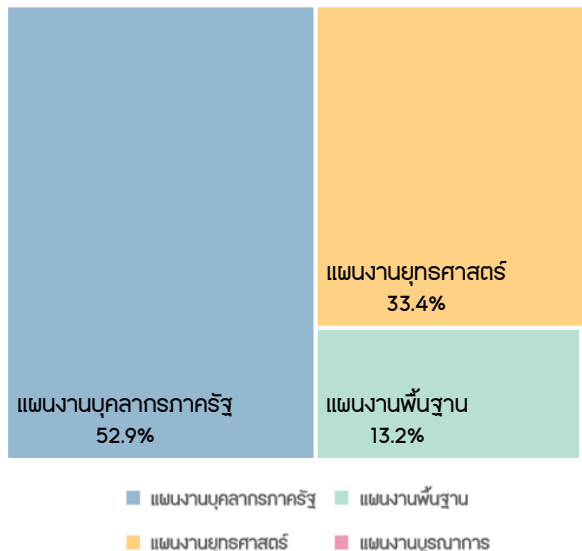


## 2.2 งบประมาณจำแนกตามแผนงาน

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	แผนงานบุคลากร ภาครัฐ	แผนงานพื้นฐาน	แผนงาน ยุทธศาสตร์	แผนงาน บูรณาการ	รวม
ส่วนราชการ	107,867.4722	26,978.4071	67,529.2965	916.9063	203,292.0821
1) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	4,109.0670	4,165.4396	1,421.4432	-	9,695.9498
2) กองทัพบก	60,030.3032	13,155.8966	23,790.2668	193.1949	97,169.6615
3) กองทัพเรือ	21,562.4872	4,230.4692	17,015.4205	683.4446	43,491.8215
4) กองทัพอากาศ	14,650.0911	3,750.7541	19,302.2248	18.2668	37,721.3368
5) กองบัญชาการกองทัพไทย	7,515.5237	1,675.8476	5,999.9412	22.0000	15,213.3125
หน่วยงานในกำกับ	286.6667	60.6700	788.0048	7.3000	1,142.6415
สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ	286.6667	60.6700	788.0048	7.3000	1,142.6415
รวมทั้งสิ้น	108,154.1389	27,039.0771	68,317.3013	924.2063	204,434.7236
สัดส่วนงบประมาณ (ร้อยละ)	52.9	13.2	33.4	0.5	100.0

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กระทรวงกลาโหมได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 204,434.7236 ล้านบาท งบประมาณส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 108,154.1389 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 52.9 รองลงมาเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 68,317.3013 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 33.4 แผนงานพื้นฐาน จำนวน 27,039.0771 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 13.2 และแผนงานบูรณาการ จำนวน 924.2063 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.5 ตามลำดับ

## 2.3 งบประมาณแผนงานบูรณาการ

หน่วย: ล้านบาท

แผนงานบูรณาการ	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
1) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	711.3378	632.6372	-78.7006	-11.1
2) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	650.7156	12.9086	-637.8070	-98.0
3) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด	254.2013	271.3605	17.1592	6.8
4) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	7.6268	7.3000	-0.3268	-4.3
รวมทั้งสิ้น	1,623.8815	924.2063	-699.6752	-43.1

ที่มา: 1. ข้อมูลปี 2568 จากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai)

2. ข้อมูลปี 2569 จากเอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1



## 2.4 รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ				เงินนอก งบประมาณ
	2569	2570	2571	2572 - จบ	
ส่วนราชการ	23,170.2645	31,156.5276	17,384.1113	17,599.9271	13,729.4700
1) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	1,456.1832	1,818.3067	401.6562	9.3446	-
2) กองทัพบก	5,748.7647	4,000.7758	2,073.1594	194.5348	-
3) กองทัพเรือ	7,272.7965	14,126.8777	6,104.3261	8,262.1141	13,729.4700
4) กองทัพอากาศ	7,592.2548	10,487.1098	8,623.5454	9,133.9336	-
5) กองบัญชาการกองทัพไทย	1,100.2653	723.4576	181.4242	-	-
หน่วยงานในกำกับ	-	-	-	-	-
สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ	-	-	-	-	-
รวมทั้งสิ้น	23,170.2645	31,156.5276	17,384.1113	17,599.9271	13,729.4700

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 788

## 2.5 โครงการ/รายการที่มีวงเงินสูงกว่า 1,000 ล้านบาท

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	โครงการ/รายการ	งบประมาณ	หน่วยงาน	ขาด แคล้งหน้า
1	ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังบำรุงและซ่อมบำรุงและผลิตเพื่อแจกจ่าย	5,976.0270	กองทัพอากาศ	947
2	ค่าเบี้ยเลี้ยงทหาร	5,141.8936	กองทัพบก	840
3	โครงการผูกพันตามสัญญาและมาตรา 41 จำนวน 15 โครงการ	4,923.8197	กองทัพบก	858
4	โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและมาตรา 41 จำนวน 14 รายการ	4,583.0834	กองทัพอากาศ	948
5	โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและตามมาตรา 41 จำนวน 13 โครงการ	3,970.0027	กองทัพเรือ	904
6	โครงการจัดหายุทโธปกรณ์	3,579.6240	กองทัพบก	858
7	โครงการเสริมสร้างยุทโธปกรณ์	3,565.5626	กองทัพอากาศ	948
8	ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังและซ่อมบำรุง และผลิตเพื่อแจกจ่าย	3,510.8666	กองทัพบก	858
9	โครงการซ่อมแซมและปรับปรุงยุทโธปกรณ์	3,300.2864	กองทัพเรือ	904
10	โครงการซ่อมแซมและปรับปรุงยุทโธปกรณ์	3,001.6855	กองทัพบก	858
11	ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการตามแผนป้องกันประเทศ	2,779.4489	กองทัพบก	852
12	ค่าใช้จ่ายในการฝึก ศึกษาทางการทหาร	2,237.1010	กองทัพบก	858
13	ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติตามแผนป้องกันประเทศ	2,066.3060	กองทัพเรือ	905
14	โครงการที่จะเริ่มผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 1 โครงการ	1,750.0000	กองทัพเรือ	905





ลำดับ	โครงการ/รายการ	งบประมาณ	หน่วยงาน	ขาวคาด แตงหน้า
15	ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังและซ่อมบำรุง และผลิตเพื่อแจกจ่าย	1,502.9231	กองทัพเรือ	904
16	โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและมาตรา 41 จำนวน 6 รายการ	1,494.0614	กองทัพอากาศ	947
17	ค่าก่อสร้างและจัดหาแหล่งน้ำที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 10 ล้านบาท	1,323.7125	กองบัญชาการ กองทัพไทย	985
18	เงินอุดหนุนการให้การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก	1,316.1321	สำนักงานปลัดฯ	810
19	ค่าใช้จ่ายในการฝึก ศึกษา ทหาร ทหาร และศึกษาต่างประเทศ	1,286.2445	กองทัพเรือ	904
20	ค่าเบี้ยเลี้ยงทหารกองประจำการ	1,114.0532	กองทัพเรือ	886
21	ค่าใช้จ่ายในการจัดหาสิ่งอุปกรณ์ และชิ้นส่วนซ่อมคงคลัง	1,095.0000	กองทัพบก	858
22	เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์	1,010.7200	สำนักงานปลัดฯ	806

### 3. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2 ปีย้อนหลัง

หน่วย: ล้านบาท

กระทรวงกลาโหม	ปี 2566					ปี 2567				
	งปม.หลังโอน เปลี่ยนแปลง	PO+สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย	งปม.หลังโอน เปลี่ยนแปลง	PO+สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย
1) สนง.ปลัดฯ	9,215.3	358.1	8,847.7	96.0	99.9	9,241.2	619.7	8,587.6	92.9	99.6
2) กองทัพบก	93,667.7	10,006.0	82,755.6	88.4	99.0	92,450.2	11,966.9	80,224.8	86.8	99.7
3) กองทัพเรือ	39,766.5	5,694.8	34,005.7	85.5	99.8	39,306.1	6,385.7	32,742.6	83.3	99.5
4) กองทัพอากาศ	35,575.5	6,625.2	28,529.3	80.2	98.8	36,056.0	9,450.5	26,389.2	73.2	99.4
5) กองทัพไทย	14,635.7	885.7	13,730.7	93.8	99.9	14,668.4	1,149.6	13,447.7	91.7	99.5
6) สถาบันเทคโนโลยี ป้องกันประเทศ	501.6	-	501.6	100.0	100.0	848.3	-	848.3	100.0	100.0
รวมทั้งสิ้น	193,362.3	23,569.8	168,370.6	87.1	99.3	192,570.2	29,572.4	162,240.2	84.2	99.6

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai) กรมบัญชีกลาง

หมายเหตุ: มาตรการการเบิกจ่ายรวมของภาครัฐกำหนดไว้ที่ร้อยละ 93



#### 4. ประเด็นข้อสังเกตของสภาผู้แทนราษฎร ในการพิจารณาвање 1 รับหลักการ

4.1 งบประมาณกระทรวงกลาโหมจำนวนเพิ่มขึ้นแต่สัดส่วนลดลง โดยงบประมาณในปี 2569 เพิ่มขึ้น 4,713 ล้านบาท เป็น 204,434 ล้านบาท แต่สัดส่วนเมื่อเทียบกับงบประมาณประเทศลดลง และงบประมาณส่วนใหญ่ถูกจัดสรรให้แผนงานบุคลากรเช่นเดียวกับที่ผ่านมา

4.2 ปัญหาการจัดการบุคลากร โดยโครงการเกษียณก่อนกำหนด (Early Retire) ที่คาดการณ์ว่าสามารถประหยัดได้ 4,479 ล้านบาท แต่มีผู้เข้าร่วมเพียง 98 คน จากเป้าหมาย 244 คน

4.3 การจัดหายุทธโปกรณ์ การวางแผนซื้ออาวุธที่ไม่ต่อเนื่อง เช่น เรือฟรีเกต ต้องการเพิ่มอีก 5 ลำ แต่ของงบประมาณในปี 2569 ได้เพียง 1 ลำ (1,750 ล้านบาท) การจัดซื้อทีละหนึ่งลำอาจไม่คุ้มค่าและเสียโอกาสพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเรือในประเทศ นอกจากนี้ งบประมาณการซ่อมบำรุงอาวุธลดลงทุกปี ส่งผลต่อสมรรถนะการใช้งาน

4.3 การเกณฑ์ทหาร ยังคงใช้ระบบเกณฑ์ทหารแบบบังคับ แม้มีโครงการพลทหารออนไลน์ และยังขาดความชัดเจนในงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนผ่านสู่ระบบสมัครใจเต็มรูปแบบ

#### 5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
<b>ประเด็นที่ 1 ด้านการจัดซื้ออาวุธยุทธโปกรณ์</b>				
1) หน่วยงานทหาร ควรให้ความสำคัญต่อการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มศักยภาพด้านการทหารทดแทนและสอดคล้องกับแผนการลดอัตรากำลังพล รวมทั้งสนับสนุนการผลิตภายในประเทศ คุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาและความลับทางการค้า	✓			
2) ควรกำหนดแนวทางในการนำเทคโนโลยีหรืองานวิจัยนวัตกรรมคุณภาพสูงมาต่อยอดพัฒนาหรือนำมาใช้เพื่อทดแทนการนำเข้าหรือจัดซื้อจากต่างประเทศ รวมถึงควรบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน สถาบันการอุดมศึกษา ภาคอุตสาหกรรม ในการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับอาวุธยุทธโปกรณ์ เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้คุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพมากที่สุด				✓
3) ควรกำหนดเงื่อนไขพิเศษเพิ่มเติมในเชิงแลกเปลี่ยนทางการค้า โดยเฉพาะการจัดซื้ออาวุธยุทธโปกรณ์จากต่างประเทศ เช่น การกำหนดเงื่อนไขในประเทศคู่ค้าต้องซื้อสินค้าเกษตร ในอัตราหรือปริมาณที่กำหนด เป็นต้น เพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์ในกรณีที่กองทัพมีการจัดซื้ออาวุธยุทธโปกรณ์จากต่างประเทศ ส่งผลในเชิงบวกต่อห่วงโซ่อุปทานให้แก่อำเภอส่วนที่เกี่ยวข้องในประเทศไทย เช่น เกษตรกร ผู้ผลิต ผู้ขนส่ง เป็นต้น				✓
<b>ประเด็นที่ 2 ด้านการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ</b>				
1) กองทัพควรให้ความสำคัญต่อการสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติหน้าที่รักษาความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ โดยเฉพาะควรเพิ่มความเข้มงวดอย่างสูงสุดต่อการปฏิบัติหน้าที่ถวายการรักษาความปลอดภัยของสถาบันพระมหากษัตริย์		✓		
2) หน่วยงานทหารควรให้ความสำคัญและเพิ่มบทบาทด้านการสื่อสารสาธารณะให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบและเข้าใจถึงการดำเนินงานตามภารกิจต่าง ๆ และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับองค์กร โดยรวมหน่วยสื่อสารหรือประชาสัมพันธ์ให้อยู่ในสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เพื่อให้การสื่อสารมียุทธศาสตร์ ความชัดเจน ตรงจุด ไม่ทับซ้อนกับของหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดของกระทรวงกลาโหม		✓	✓	
3) ควรพิจารณาปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของศาลทหารที่อาจจะขัดต่อหลักการประชาธิปไตย หรือสิทธิของประชาชน โดยควรให้ใช้เฉพาะในภาวะไม่ปกติของประเทศ เช่น ในภาวะสงคราม เพื่อให้กระบวนการยุติธรรมเป็นไปตามหลักสากลยิ่งขึ้น	✓			



ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
4) ควรให้ความสำคัญกับการคุ้มครองสิทธิตามรัฐธรรมนูญในเรื่องการเลือกนับถือศาสนา เช่น กรณีบุคลากรของหน่วยงานเป็นผู้หญิงที่นับถือศาสนาอิสลาม ถูกบังคับให้ถอดฮิญาบออกจากศีรษะในขณะปฏิบัติหน้าที่ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องที่จะเมิดสิทธิเสรีภาพและขัดต่อรัฐธรรมนูญ	✓			
5) หน่วยงานควรหาแนวทางโดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีแผนการดำเนินงานร่วมกันในการแก้ปัญหา กรณีหน่วยราชการต้องการขยายพื้นที่เพื่อลดความแออัด เช่น โรงพยาบาล ซึ่งจะสามารถบริการและช่วยเหลือประชาชนได้มากขึ้น แต่พื้นที่ดังกล่าวติดกับพื้นที่ของกระทรวงกลาโหมหรือติดกับพื้นที่เก็บวัตถุลอันตรายของกองทัพ			✓	
6) ควรขับเคลื่อนและผลักดันโครงการจิตอาสาพระราชทานอย่างต่อเนื่องและจริงจัง เนื่องจากกระทรวงมีหน่วยทหารประจำการครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ หากมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในพื้นที่ และจิตอาสาพระราชทานที่ขึ้นทะเบียนไว้ทั่วประเทศ ในการจัดทำแผนการดำเนินโครงการและกิจกรรมที่เหมาะสมร่วมกันอย่างต่อเนื่อง จะช่วยเสริมสร้างความรัก ความสามัคคี และหวงแหนทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดแก่ประชาชนทั่วประเทศ				✓
7) กระทรวงมีหน่วยทหารประจำทั่วภูมิภาคและจำนวนทหารกระจายอยู่ทั่วประเทศ จึงมีศักยภาพสูงในการขับเคลื่อนโครงการสำคัญที่ส่งผลกระทบและเกิดประโยชน์ต่อชาติ บ้านเมืองอย่างมีนัยสำคัญ เช่น การน้อมนำแนวพระราชดำริเกี่ยวกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาขยายผลสู่ประชาชนในวงกว้างทุกพื้นที่ การป้องกันและปราบปรามปัญหายาเสพติดโดยให้ทหารเป็นผู้ถ่ายทอดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับโทษภัยของยาเสพติด การช่วยเหลือและบำบัดผู้ติดยาเสพติด รวมถึงพัฒนาทักษะอาชีพให้กับผู้ที่เคยติดยาเสพติด ให้กลับมาเป็นพลเมืองที่ดีของสังคม เป็นต้น			✓	✓
<b>ประเด็นที่ 3 ด้านการบริหารงบประมาณ</b>				
1) ควรให้ความสำคัญกับองค์การทหารผ่านศึก โดยเพิ่มเงินอุดหนุนในการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก เพื่อให้ทหารผ่านศึกและครอบครัวได้รับเงินสงเคราะห์รายเดือนที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน	✓			
2) ควรพิจารณาปรับลดงบประมาณในอนาคตที่เกี่ยวข้องกับการเช่ารถประจำตำแหน่งผู้บริหาร				✓
3) หน่วยงานควรใช้งบประมาณโดยให้ความสำคัญกับความโปร่งใส ไม่เกิดข้อครหาในการใช้งบประมาณ และใช้งบประมาณเฉพาะที่เห็นว่าเป็นประโยชน์อย่างแท้จริง			✓	
4) การกำหนดว่าเป็นรายการใดเป็นรายการตามเอกสารลับ ควรเป็นรายการที่มีความจำเป็นให้ต้องเป็นความลับจริง ๆ แต่หากเป็นงบประมาณที่ไม่จำเป็นต้องจัดให้เป็นความลับ ควรเปิดเผยข้อมูลให้เกิดความโปร่งใส			✓	
5) การพิจารณางบประมาณของกระทรวงกลาโหม ควรให้ความสำคัญต่อการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอสอดคล้องกับพันธกิจของหน่วยงานทหารที่เปลี่ยนแปลงไปตามสถานการณ์ปัจจุบัน โดยคำนึงถึงการรักษาความมั่นคงของประเทศในมิติการใช้อำลักรบและมิติการพัฒนาประเทศให้มีความมั่นคง เรียกว่า “ความมั่นคงแบบองค์รวม”		✓		
6) หน่วยงานควรเร่งรัดกระบวนการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างแบบองค์รวม หรือแผนพัฒนากองทัพ (สมุดปกขาว) ของทั้งกระทรวงให้เป็นรูปธรรมในเร็ววัน เพราะนอกจากจะทำให้เกิดการใช้งบประมาณที่มีประสิทธิภาพแล้ว ยังจะทำให้สามารถพัฒนาระบบสื่อสารที่เชื่อมต่อยุทธศาสตร์ระหว่างกองทัพได้ดียิ่งขึ้น			✓	



ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
7) บรรดากิจการสวัสดิการเชิงธุรกิจของหน่วยงานสมควรให้มีการตรวจบัญชีโดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน แทนที่จะเป็นการตรวจสอบโดยหน่วยงานภายในของกองทัพ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ นอกจากนี้ ควรมีการทบทวนกิจการสวัสดิการภายในของกองทัพที่เข้าข่ายสวัสดิการเชิงธุรกิจตามระเบียบของสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในหน่วยงานราชการ พ.ศ. 2547			✓	
8) กระทรวงกลาโหมเป็นกระทรวงเดียวที่มีเงินนอกงบประมาณประเภทที่ 2 ซึ่งใช้ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงกำหนดขึ้นเองได้ ไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด ได้แก่ เงินรายได้ที่เกิดจากกิจการวิทยุและกิจการโทรทัศน์ เป็นต้น ทั้งนี้ หน่วยงานควรรายงานการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณประเภทที่ 2 ไว้ในเอกสารงบประมาณ ตามมาตรฐานเดียวกับเงินนอกงบประมาณประเภทที่ 1	✓		✓	
<b>ประเด็นที่ 4 ด้านการบริหารจัดการกำลังพล</b>				
1) หน่วยงานทหาร ควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาศักยภาพบุคลากรพร้อมกับการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการกิจการด้านความมั่นคงควบคู่ไปกับการกิจการด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากหน่วยงานทหารเป็นหนึ่งในส่วนราชการภายใต้โครงสร้างของระบบราชการแผ่นดิน ที่มีการทำงานและต้องบูรณาการร่วมกับส่วนราชการอื่น		✓		
2) ควรร่นระยะเวลาในแผนการปรับลดกำลังพลให้เร็วขึ้นกว่าเป้าหมายเดิมของแผนการปรับลดกำลังพลของหน่วยงานที่มีเป้าหมายลดกำลังพลขั้นนายพลลงร้อยละ 50 ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2571 โดยใช้ทั้งวิธีการเกษียณอายุก่อนกำหนด และวิธีการปรับลดอัตราที่ไม่มี ความจำเป็นให้ควบคู่ไปกับการลดจำนวนนักเรียนนายร้อย ทั้งนี้ ควรจัดทำแผนดำเนินการอย่างชัดเจนว่าปัจจุบันแต่ละหน่วยงานภายใต้กระทรวงกลาโหมมีบุคลากรระดับชั้นนายพลเป็นจำนวนเท่าใด และแนวทางการลดจำนวนทหารระดับชั้นนายพลในแต่ละหน่วยงานภายใต้กระทรวงลงปีละกี่คน จึงจะบรรลุแผนดังกล่าว	✓	✓		✓
3) ควรหาแนวทางให้สวัสดิการของทหารเกณฑ์ที่เหมาะสม เช่น สิทธิด้านการศึกษาในขณะเป็นทหารเกณฑ์หรืออาจทำข้อตกลงร่วมกัน (MOU) กับสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ให้ทหารเกณฑ์ หลังจากปลดประจำการแล้ว สามารถมีปริญญาและความรู้ไปเลี้ยงชีพได้	✓			
4) หน่วยงานควรมีโครงการที่ระบุอย่างชัดเจนว่าเป็นโครงการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของทหารเกณฑ์ เพื่อให้ทหารเกณฑ์ขณะรับใช้ชาติอยู่ในพื้นที่ของหน่วยงานมีเครื่องอุปโภคบริโภค และการดำรงชีวิตถูกสุขลักษณะอย่างเหมาะสม			✓	
5) หน่วยงานควรพัฒนาครูฝึกทหารเกณฑ์ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันโดยคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน เพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับหน่วยงาน			✓	
6) ควรมีมาตรการในการดูแลทหารเกณฑ์และทหารผ่านศึกเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีมากยิ่งขึ้น รวมถึงควรจัดสวัสดิการให้มีความครอบคลุมทั้งด้านการมีที่ดินทำกิน รายได้ ตลอดจนสร้างความรู้และพัฒนาอาชีพให้กับทหารในกลุ่มดังกล่าวเมื่อปลดประจำการ เพื่อให้มีความสุขอย่างยั่งยืนและสามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีเกียรติมีศักดิ์ศรีตามที่ท่านคุณประโยชน์รับใช้ประเทศชาติ				✓
7) ควรให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างอัตรากำลังพลให้สอดคล้องกับบทบาท เนื่องจากเมื่อพิจารณาจากงบประมาณของกองทัพ แม้จะได้รับการงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่เมื่อเปรียบเทียบกับ GDP ถือว่าสัดส่วนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรลดลงอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อวิสัยทัศน์ที่ต้องการพัฒนาศักยภาพทางทหารที่ทัดเทียมกับประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในปี 2570 จึงควรมุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพมากขึ้นและนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ทดแทนกำลังพลที่ลดลง และควรนำ				✓

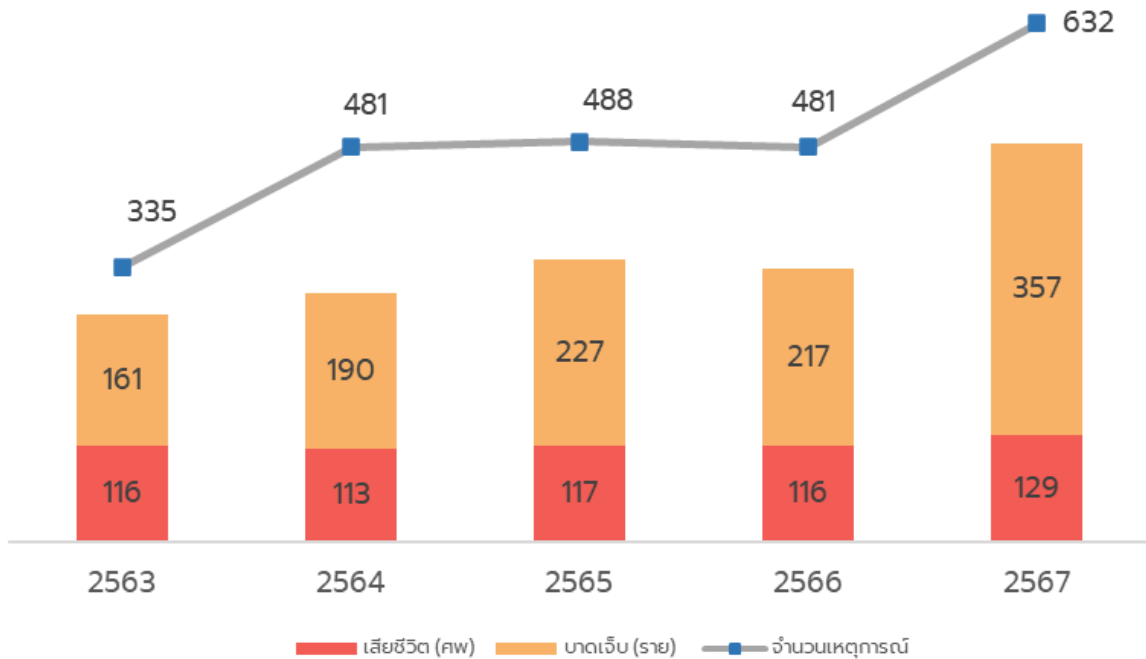


ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
งบประมาณที่ปรับลดจากงบบุคลากรไปเพิ่มสัดส่วนในการพัฒนากองทัพสำหรับการป้องกันภัยคุกคามด้านความมั่นคงอื่น ๆ				
8) ควรนำนวัตกรรมหรือเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อลดการสูญเสียกำลังพล รวมทั้งลดการสูญเสียบุคลากรและประชาชนในพื้นที่ เช่น เทคโนโลยีในการตรวจสอบพื้นที่ การตรวจค้นหาบุคคล สิ่งของหรือวัตถุระเบิดโดยไม่ใช้กำลังพล เป็นต้น				✓
9) ควรกำหนดแนวทางและมาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการใช้ความรุนแรงหรือทำให้ในค่ายทหารจนเกิดการบาดเจ็บหรือสูญเสียชีวิต เพื่อหยุดยั้งความรุนแรงและคุ้มครองศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของทหารตามสมควรจะเป็น ตลอดจนเพื่อมิให้ภาพลักษณ์ของกองทัพเกิดความเสียหายจากกรณีดังกล่าว				✓
10) ควรให้ความสำคัญและสนับสนุนให้เกิดการส่งเสริมสุขภาพจิตและป้องกันปัญหาสุขภาพจิตกับทหาร โดยเฉพาะทหารที่มีสภาวะเครียดหรือความกดดันสูงจากการปฏิบัติหน้าที่เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการสูญเสียหรือการก่อเหตุการณ์ไม่สงบอันเป็นเหตุให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทั้งนี้ อาจบูรณาการร่วมกับกรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว				✓



## 6. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1) เหตุการณ์ความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้มีจำนวนเพิ่มสูงขึ้น จากข้อมูลสถิติของศูนย์เฝ้าระวังภาคใต้ ตั้งแต่ปี 2563 – 2567 พบว่า การเสียชีวิต การบาดเจ็บ และจำนวนเหตุการณ์ที่เกิดความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มสูงขึ้น โดยในปี 2567 มีเหตุการณ์ความไม่สงบจำนวน 632 เหตุการณ์ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 88.7 จากปี 2563 (335 เหตุการณ์) กระทรวงกลาโหม ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงต้องเตรียมความพร้อมรองรับเหตุการณ์ความไม่สงบในลักษณะเชิงป้องกันมากยิ่งขึ้น



ที่มา: ศูนย์เฝ้าระวังภาคใต้, 2568

## 2) อันดับความแข็งแกร่งด้านการทหารของไทยอันดับยังคงเดิมแต่ค่าดัชนีต่ำลง

ประเทศไทยยังคงรักษาอันดับความแข็งแกร่งทางการทหารไว้ที่อันดับที่ 25 ของโลกในปี 2025 เท่ากับปีก่อนหน้า สอดคล้องกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดให้กองทัพไทยต้องอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีความแข็งแกร่งทางการทหารไม่เกินอันดับที่ 25 ของโลก อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาค่าดัชนีชี้วัดความแข็งแกร่งทางทหาร (Military Strength Index) พบว่า ในปี 2025 ค่าดัชนีเพิ่มขึ้นเป็น 0.4536 จากเดิม 0.3389 ในปี 2024 ซึ่งแสดงให้เห็นว่ากองทัพไทยอาจมีจุดอ่อนบางด้านที่ต้องปรับปรุง แม้จะรักษาอันดับไว้ได้ แต่การที่คะแนนดัชนีเพิ่มขึ้นกองทัพอาจต้องวิเคราะห์ข้อจำกัดบางประการ เพื่อให้กองทัพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสริมสร้างศักยภาพเตรียมความพร้อมทางทหารของไทย



<b>1</b>	<b>United States</b>  PwrIndx: 0.0744	<b>11</b>	<b>Brazil</b>  PwrIndx: 0.2415	<b>21</b>	<b>Poland</b>  PwrIndx: 0.3776
<b>2</b>	<b>Russia</b>  PwrIndx: 0.0788	<b>12</b>	<b>Pakistan</b>  PwrIndx: 0.2513	<b>22</b>	<b>Taiwan</b>  PwrIndx: 0.3988
<b>3</b>	<b>China</b>  PwrIndx: 0.0788	<b>13</b>	<b>Indonesia</b>  PwrIndx: 0.2557	<b>23</b>	<b>Vietnam</b>  PwrIndx: 0.4024
<b>4</b>	<b>India</b>  PwrIndx: 0.1184	<b>14</b>	<b>Germany</b>  PwrIndx: 0.2601	<b>24</b>	<b>Saudi Arabia</b>  PwrIndx: 0.4201
<b>5</b>	<b>South Korea</b>  PwrIndx: 0.1656	<b>15</b>	<b>Israel</b>  PwrIndx: 0.2661	<b>25</b>	<b>Thailand</b>  PwrIndx: 0.4536
<b>6</b>	<b>United Kingdom</b>  PwrIndx: 0.1785	<b>16</b>	<b>Iran</b>  PwrIndx: 0.3048	<b>26</b>	<b>Algeria</b>  PwrIndx: 0.3589
<b>7</b>	<b>France</b>  PwrIndx: 0.1878	<b>17</b>	<b>Spain</b>  PwrIndx: 0.3242	<b>27</b>	<b>Sweden</b>  PwrIndx: 0.4835
<b>8</b>	<b>Japan</b>  PwrIndx: 0.1839	<b>18</b>	<b>Australia</b>  PwrIndx: 0.3298	<b>28</b>	<b>Canada</b>  PwrIndx: 0.5179
<b>9</b>	<b>Turkiye</b>  PwrIndx: 0.1902	<b>19</b>	<b>Egypt</b>  PwrIndx: 0.3427	<b>29</b>	<b>Singapore</b>  PwrIndx: 0.5271
<b>10</b>	<b>Italy</b>  PwrIndx: 0.2164	<b>20</b>	<b>Ukraine</b>  PwrIndx: 0.3755	<b>30</b>	<b>Greece</b>  PwrIndx: 0.5337

ที่มา: <https://www.wdmmw.org/ranking.php>

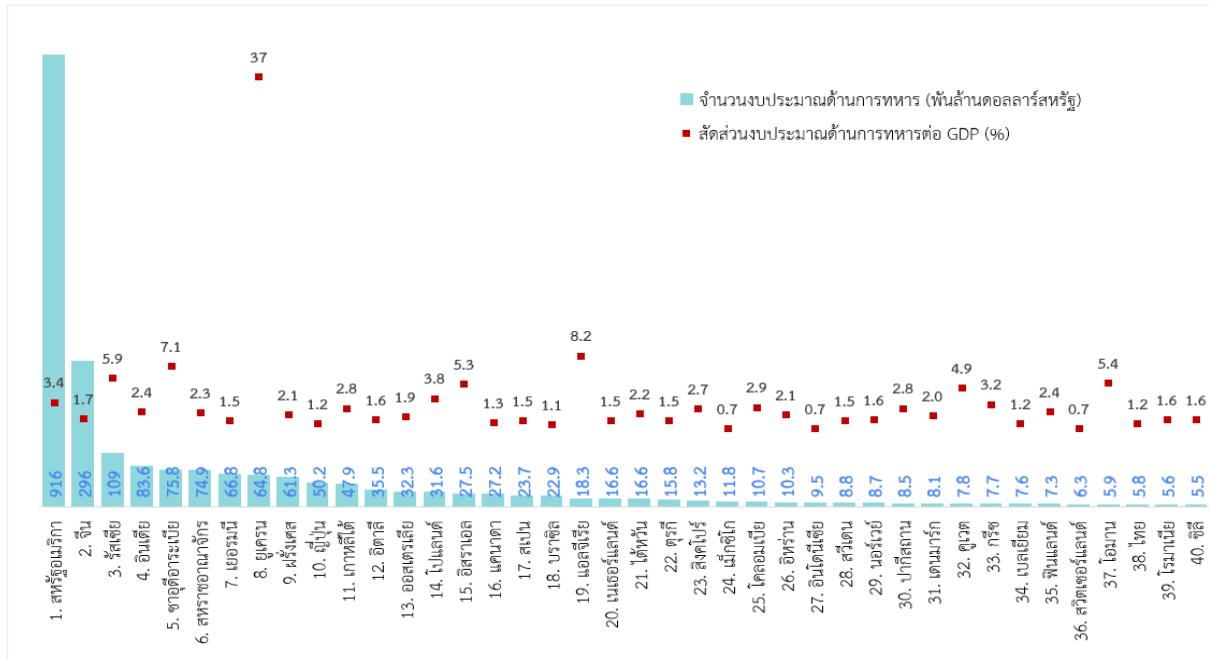
ทั้งนี้ ตัวแปรที่ใช้สำหรับการจัดอันดับความแข็งแกร่งมีมากกว่า 60 ตัวแปร อาทิ ความสามารถในการผลิต ยุทธโศภณภายในประเทศ เสถียรภาพทางการเงิน (Financial Stability) ประชากรทั้งหมด (Total Population) จำนวนกำลังพลทั้งทางบก ทางเรือ ทางอากาศ จำนวนเครื่องบินรบ เรือรบ รถถัง ยุทธโศภณ ที่มีขีดความสามารถในการป้องกันและการต่อสู้ เงินลงทุนหรือจำนวนงบประมาณที่รัฐบาลสนับสนุน โลจิสติกส์ ทรัพยากรทางธรรมชาติ ทางเดินเรือ สนามบิน ถนน ฯลฯ





### 3) งบประมาณของกระทรวงกระทรวงกลาโหม

#### 3.1) จำนวนงบประมาณด้านการทหารต่อ GDP



ที่มา: Stockholm International Peace Research Institute, 2024

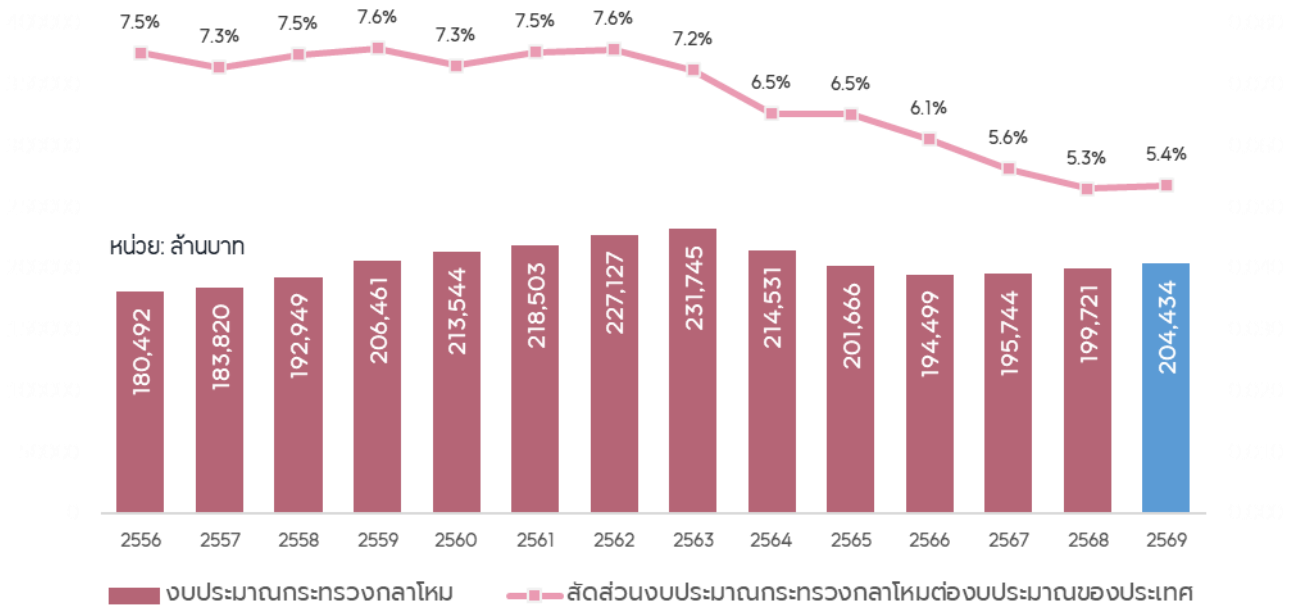
สถาบันวิจัย Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) ได้เผยแพร่รายงาน การศึกษางบประมาณด้านการทหารของปี 2566 พบว่า งบประมาณด้านการทหารทั่วโลกเพิ่มขึ้นเป็น ปีที่ 9 ติดต่อกัน และพุ่งสู่ระดับสูงสุดเป็นประวัติการณ์ การเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายทางทหารนี้สะท้อนถึง การเสื่อมถอยของสันติภาพและความมั่นคงทั่วโลกอย่างชัดเจน นอกจากนี้ ยังแสดงให้เห็นว่าประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกให้ความสำคัญกับความแข็งแกร่งทางการทหารมากขึ้น โดยงบประมาณด้านการทหารเมื่อเทียบกับ สัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP) มีความแตกต่างกันไปในแต่ละประเทศ สิ่งนี้แสดงให้เห็นถึง แนวโน้มการเพิ่มขึ้นของการแข่งขันทางทหารและความตึงเครียดในระดับโลก

งบประมาณด้านการทหารของไทยในปี 2566 อยู่ในอันดับที่ 38 ของโลก สัดส่วนงบประมาณ ด้านการทหารต่อ GDP ของไทย ร้อยละ 1.2 ซึ่งอยู่ในระดับปานกลาง โดยปัจจัยที่อาจส่งผลกระทบต่อการจัดสรร งบประมาณทหารของไทย ได้แก่ สภาพแวดล้อมทางภูมิรัฐศาสตร์ที่ค่อนข้างมีเสถียรภาพเมื่อเทียบกับประเทศ เพื่อนบ้าน และความจำเป็นในการลงทุนด้านสาธารณสุขโรคหรือสวัสดิการสังคมมากกว่า อย่างไรก็ตาม การรักษาศักยภาพทางทหารในระดับที่เหมาะสมยังคงเป็นสิ่งสำคัญเพื่อรับมือกับความท้าทายในอนาคต





### 3.2) สัดส่วนงบประมาณกระทรวงกลาโหมต่องบประมาณของประเทศ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 - 2569



ที่มา: เอกสารงบประมาณสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556-2569

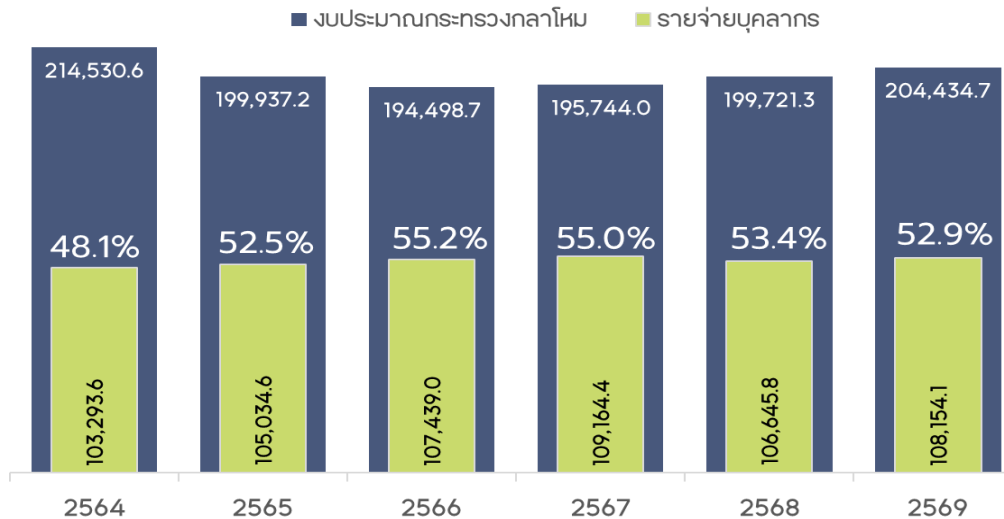
ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 - 2563 งบประมาณกระทรวงกลาโหมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จากนั้นปรับตัวลดลงตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 - 2566 เนื่องจากการจัดทำงบประมาณภายใต้ข้อจำกัดของสถานการณ์แพร่ระบาดของ COVID-19 และต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 - 2569 งบประมาณกลับมาปรับเพิ่มสูงขึ้น แต่เมื่อพิจารณาจากสัดส่วนงบประมาณของประเทศ พบว่า สัดส่วนงบประมาณของกระทรวงกลาโหมกลับลดลงและเพิ่มขึ้นเล็กน้อยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กระทรวงกลาโหม ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุดเป็นอันดับ 6 ของประเทศ โดยได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 204,434.7236 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 5.4 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3,780,600 ล้านบาท) และเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 4,713.4342 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.4



#### 4) กองทัพควรมี “กำลังพลที่จำเป็น” มากกว่ากำลังพลที่ต้องการ

##### 4.1) งบประมาณด้านบุคลากร

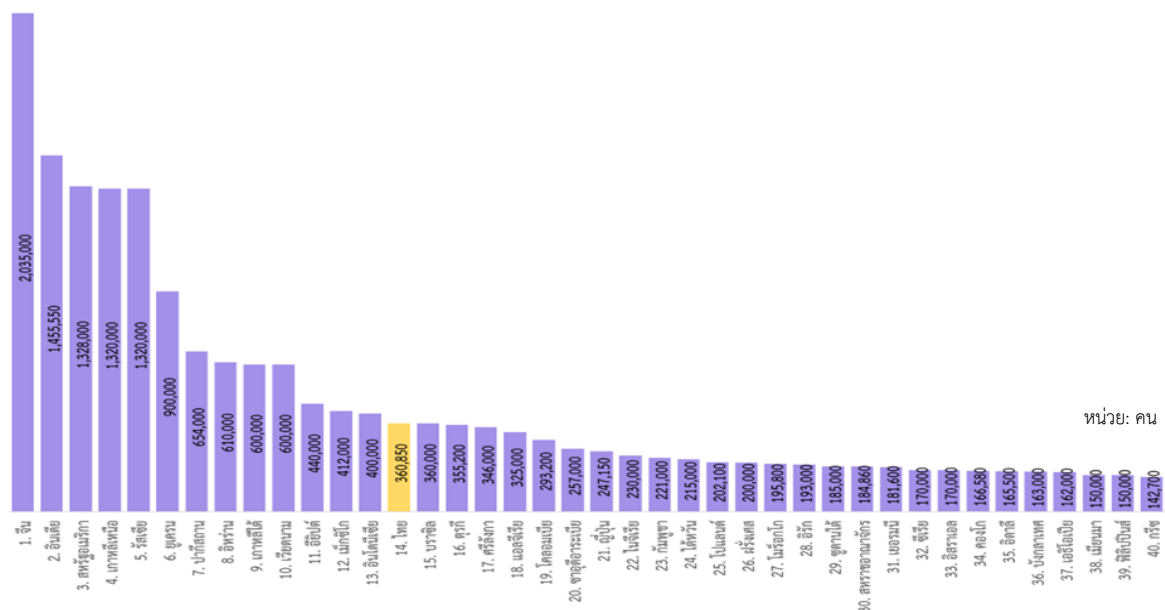
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กระทรวงกลาโหมตั้งงบประมาณรายจ่ายบุคลากรเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้าจำนวน 1,508.2994 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.4 หากพิจารณาย้อนหลังตั้งแต่ปี 2564 – 2569 แต่ละปีกระทรวงกลาโหมมีงบด้านกำลังพลมากกว่าปีละ 100,000 ล้านบาทอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่งผลกระทบต่อกรอบวงเงินสำหรับการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้



ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564-2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1

##### 4.2) เปรียบเทียบกำลังพลด้านการทหารของโลก

Global Firepower ได้รวบรวมข้อมูลกำลังทหารของทั่วโลกไว้ 145 ประเทศ เมื่อปี 2025 พบว่า จีนเป็นประเทศที่มีกำลังทหารมากที่สุดในโลก 2,035,000 คน อินเดีย 1,455,550 คน อเมริกา 1,328,000 คน ตามลำดับ ในขณะที่ประเทศไทย มีกำลังทหารราว 360,850 คน ซึ่งอยู่ในอันดับที่ 14 ของโลก และเป็นอันดับที่ 10 ของภูมิภาคเอเชีย และอันดับที่ 3 ของอาเซียน



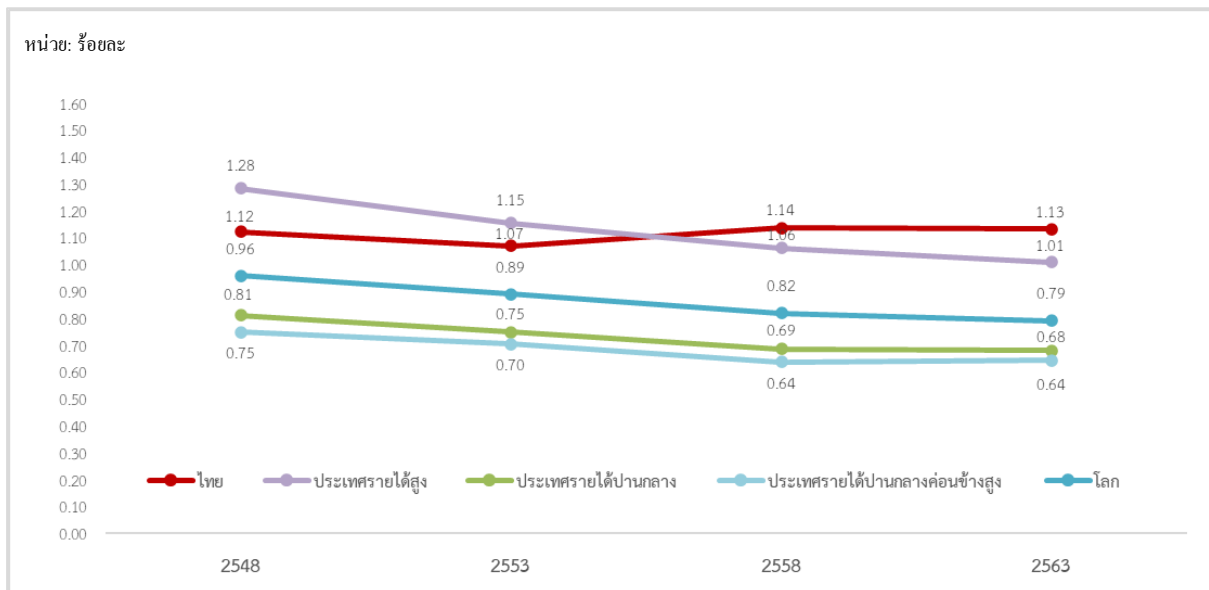
ที่มา: Global firepower, 2025



หากพิจารณาเฉพาะกลุ่มของประเทศอาเซียนไทยมีขนาดกองทัพในอันดับ 3 รองจากอินโดนีเซีย และเวียดนาม โดยขนาดกองทัพของอินโดนีเซียมีขนาดที่ใกล้เคียงกับไทยมากที่สุด แต่เมื่อนำข้อมูลจำนวนประชากรของ 2 ประเทศมาเปรียบเทียบกับกันกลับพบว่า อินโดนีเซียมีจำนวนประชากรราว 275 ล้านคน และไทยมีประชากรราว 66 ล้านคน สะท้อนให้เห็นว่าไทยมีสัดส่วนการตั้งคนในตลาดแรงงานออกจากระบบมากกว่าอินโดนีเซีย อีกทั้งอันดับความแข็งแกร่งของอินโดนีเซียยังอยู่อันดับที่ 13 ของโลก เมื่อเทียบกับไทยที่อยู่อันดับที่ 25 ของโลก แสดงให้เห็นว่ากำลังพลเป็นเพียงปัจจัยหนึ่งที่เสริมสร้างความแข็งแกร่ง แต่ในมิติอื่น ๆ ที่ไทยต้องเร่งพัฒนาคือด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ที่มีความล้ำสมัยและใกล้ปลดประจำการ

#### 4.3) กำลังพลต่อสัดส่วนแรงงาน

จากข้อมูล World Bank ในปี 2563 พบว่า สัดส่วนกำลังพลทหารของไทยเมื่อเทียบกับกำลังแรงงานทั้งหมดอยู่ที่ร้อยละ 1.13 ซึ่งสูงกว่าค่าเฉลี่ยของโลกที่อยู่ที่ร้อยละ 0.79 หรือคิดเป็นร้อยละ 43 นอกจากนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับกลุ่มประเทศรายได้สูง (ร้อยละ 1.01) กลุ่มประเทศรายได้ปานกลาง (ร้อยละ 0.68) และกลุ่มประเทศรายได้ปานกลางค่อนข้างสูง (ร้อยละ 0.64) ไทยก็ยังมีสัดส่วนกำลังพลทหารที่สูงกว่าทุกกลุ่ม สะท้อนให้เห็นถึงการเพิ่มขนาดกำลังพลทางทหารของไทยที่สวนทางกับแนวโน้มของโลกอย่างชัดเจน และอาจบ่งชี้ถึงการมีกำลังพลที่เกินความจำเป็นได้ กระทรวงกลาโหมควรเร่งพิจารณาทบทวนบทบาทและภารกิจของกองทัพไทยให้สอดคล้องกับบริบทปัจจุบัน โดยเฉพาะในยุคที่เทคโนโลยีทางการทหารพัฒนาอย่างรวดเร็ว และสามารถเข้ามาทดแทนกำลังคนได้มากขึ้น การวิเคราะห์ความต้องการกำลังพลที่แท้จริงจึงเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง เพื่อให้กองทัพมีขนาดที่เหมาะสมกับภารกิจ สถานการณ์ความมั่นคง และสามารถปรับตัวให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีได้อย่างมีประสิทธิภาพ



ที่มา: World bank, 2025



#### 4.4) นโยบายลดกำลังพลของกระทรวงกลาโหม

จากยุทธศาสตร์และการพัฒนากองทัพ พ.ศ. 2569-2580 กระทรวงกลาโหม (WHITE PAPER 2026-2037) ที่มุ่งผลักดันการปรับลดกำลังพล เพื่อให้กองทัพมีขนาดกะทัดรัด คล่องตัว ทันสมัย นำไปสู่การลดภาระงบประมาณด้านบุคลากรของประเทศ ตามแนวทางการขับเคลื่อนดังนี้

- 1) การปรับลดกำลังพลนายทหารชั้นยศสูงในตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิและนายทหารปฏิบัติการ ร้อยละ 50 ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2571
- 2) การปรับลดกำลังพล (นายทหารสัญญาบัตร นายทหารประทวน และพลอาสาสมัคร) ร้อยละ 5 จากยอดบรรจุจริง ณ เดือนกันยายน พ.ศ. 2563 ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2570
- 3) การจัดทำแผนควบคุมยอดการผลิตกำลังพลจากสถานศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหม
- 4) การบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมและทหารอาสาเข้าปฏิบัติหน้าที่ทดแทนข้าราชการทหารประจำการ
- 5) การปรับลดจำนวนความต้องการทหารกองประจำการ รวมทั้งโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดจากการศึกษาข้อมูลพบว่า แนวทางการบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหมยังคงเผชิญกับความท้าทายสำคัญหลายประการที่ต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน ดังนี้

1) การปฏิรูปกำลังพลควรเริ่มก้าวแรกจากการวิเคราะห์อัตราากำลังพลที่จำเป็นต่อการกิจด้านการทหาร ไม่ควรกำหนดกรอบอัตราจากความต้องการ กล่าวคือ ควรทบทวนภารกิจที่ไม่เกี่ยวข้องโดยตรงกับความมั่นคง เช่น การพัฒนาการประมง การจัดหาแหล่งน้ำ การปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การสร้างและซ่อมถนน ฯลฯ โดยควรโอนภารกิจเหล่านี้ให้กับหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญโดยตรงรับผิดชอบ การดำเนินการดังกล่าวจะทำให้กระทรวงกลาโหมสามารถคำนวณอัตรากำลังพลที่จำเป็นได้อย่างแท้จริง โดยไม่ถูกบิดเบือนจากภารกิจที่อาจไม่เกี่ยวข้อง

2) โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด ได้เริ่มต้นขึ้นตามมติคณะกรรมการข้าราชการทหาร ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 – 2567 หรือราว 25 ปี และต่อมามีคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติต่อเนื่องออกไปถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณด้านบุคลากรที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่างบประมาณยังไม่เปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ กล่าวคือ งบประมาณด้านบุคลากรของกระทรวงกลาโหมในแต่ละปีที่ผ่านมา ยังมีงบประมาณด้านบุคลากรมากกว่าแสนล้านบาท ดังนั้น การแก้ไขปัญหาจากต้นทางจากการบรรจุบุคลากรของกระทรวงกลาโหม ควรเป็นแนวทางหลักในการขับเคลื่อนนโยบาย

3) รัฐบาลและกระทรวงกลาโหมมีนโยบายปรับลดจำนวนทหารกองประจำการ แต่จากข้อมูลกลับพบว่าความต้องการกำลังพลเพิ่มขึ้นจาก 85,000 คน ในปี 2567 เป็น 88,255 คน ในปี 2568 สะท้อนให้เห็นถึงความไม่สอดคล้องระหว่างนโยบายกับการปฏิบัติจริง



5) เกือบทุกหน่วยงานของกระทรวงกลาโหมได้รับการรับรองรายงานการเงินอย่างมีเงื่อนไข จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) รายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน	ผลการตรวจ รายงานการเงิน	ข้อสังเกตของ สตง.
1) สำนักงาน ปลัดกระทรวง กลาโหม	รับรอง อย่างมีเงื่อนไข 	หน่วยงานไม่ได้รวมข้อมูลของเงินนอกงบประมาณในรายงาน การเงินอย่างครบถ้วน ซึ่งเป็นสถานการณ์เช่นเดียวกับปีก่อน ในส่วนนี้จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานบัญชีภาครัฐและนโยบาย การบัญชีภาครัฐ
2) กองทัพบก	รับรอง อย่างมีเงื่อนไข 	หน่วยงานไม่ได้รวมข้อมูลของเงินนอกงบประมาณในรายงาน การเงินอย่างครบถ้วน ซึ่งเป็นสถานการณ์เช่นเดียวกับปีก่อน ในส่วนนี้จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานบัญชีภาครัฐและนโยบาย การบัญชีภาครัฐ
3) กองทัพเรือ	รับรอง อย่างมีเงื่อนไข 	หน่วยงานไม่ได้รวมข้อมูลของเงินนอกงบประมาณในรายงาน การเงินอย่างครบถ้วน ซึ่งเป็นสถานการณ์เช่นเดียวกับปีก่อน ในส่วนนี้จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานบัญชีภาครัฐและนโยบาย การบัญชีภาครัฐ
4) กองทัพอากาศ	รับรอง อย่างมีเงื่อนไข 	หน่วยงานไม่ได้รวมข้อมูลของเงินนอกงบประมาณในรายงาน การเงินอย่างครบถ้วน ซึ่งเป็นสถานการณ์เช่นเดียวกับปีก่อน ในส่วนนี้จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานบัญชีภาครัฐและนโยบาย การบัญชีภาครัฐ
5) กองบัญชาการ กองทัพไทย	รับรอง อย่างมีเงื่อนไข 	หน่วยงานไม่ได้รวมข้อมูลของเงินนอกงบประมาณในรายงาน การเงินอย่างครบถ้วน ซึ่งเป็นสถานการณ์เช่นเดียวกับปีก่อน ในส่วนนี้จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานบัญชีภาครัฐและนโยบาย การบัญชีภาครัฐ
6) สถาบัน เทคโนโลยีป้องกัน ประเทศ	รับรอง 	รายงานงบการเงินของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ถูกต้อง ตามมาตรฐานบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ

จากตารางข้างต้น พบว่า กระทรวงกลาโหมมีหน่วยงานในสังกัด 6 หน่วยงาน แต่มีเพียง สถาบัน  
เทคโนโลยีป้องกันประเทศเพียงแห่งเดียวที่ได้รับรับรองรายงานการเงินแบบไม่มีเงื่อนไข (Unqualified  
Opinion) ส่วนอีก 5 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กองทัพบก กองทัพเรือ  
กองทัพอากาศ กองบัญชาการกองทัพไทย ได้รับรองรายงานการเงินแบบมีเงื่อนไข (Qualified Opinion)  
เนื่องจาก รายงานไม่รวมเงินนอกงบประมาณหรือเงินอื่นที่อยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงาน ส่งผลให้รายงาน  
ไม่เป็นไปตามมาตรฐานบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ ทั้งที่ประเด็นนี้เคยเกิดขึ้นในปีงบประมาณ  
ก่อนหน้าแต่ยังไม่ได้การแก้ไข



เพื่อให้การจัดทำรายงานทางการเงินเป็นไปตามมาตรฐาน เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และสร้างความน่าเชื่อถือ กระทรวงกลาโหมควรดำเนินการ ดังนี้

1. เร่งรัดปรับปรุงระบบบัญชีและรายงานทางการเงินจัดทำรายงานให้รวมเงินนอกงบประมาณและเงินอื่นทั้งหมด ที่หน่วยงานรับผิดชอบ
2. เปิดเผยข้อมูลทางการเงินอย่างครบถ้วน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อหน่วยงานตรวจสอบและสาธารณะ
3. นำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการจัดการงบประมาณเพื่อลดข้อผิดพลาดแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน
4. วิเคราะห์สาเหตุที่ทำให้ปัญหาเดิมไม่ได้รับการแก้ไขและกำหนดมาตรการป้องกันไม่ให้เกิดซ้ำ

#### 6) ผลการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนที่ผ่านมามีต่ำกว่ามาตรการที่รัฐบาลกำหนด

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กระทรวงกลาโหมมีงบประมาณรายจ่ายลงทุนสูงถึง 52,911.4715 ล้านบาท ซึ่งเป็นเม็ดเงินสำคัญที่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านการใช้จ่ายภาครัฐ เช่น การจัดซื้ออุปกรณ์ทันสมัย พัฒนาระบบเทคโนโลยีป้องกันประเทศ และการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางทหาร

อย่างไรก็ตาม จากข้อมูลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 - 2567 พบว่า กระทรวงกลาโหมไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้ตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด (ร้อยละ 75) โดยมีอัตราการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เบิกจ่ายได้เพียง ร้อยละ 58 และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 เบิกจ่ายได้เพียง ร้อยละ 47 อย่างไรก็ตาม ปัญหาดังกล่าวมิใช่เรื่องใหม่ แต่เป็นอุปสรรคเรื้อรังในระบบราชการไทย ที่ส่งผลกระทบต่อการลงทุนเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจและประสิทธิภาพของการใช้งบประมาณภาครัฐ ดังนั้น กระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีงบประมาณรายจ่ายลงทุนสูง จำเป็นต้องติดตามและให้ความสำคัญกับการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณอย่างจริงจังให้เป็นไปตามมาตรการของภาครัฐ

#### 7) งบประมาณด้านการวิจัยมีเพียงร้อยละ 0.4 ของงบประมาณกระทรวงกลาโหม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กระทรวงกลาโหมมีงบประมาณด้านการวิจัยและการพัฒนา จำนวน 836.8353 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.4 ของงบประมาณทั้งหมดของกระทรวงกลาโหม งบประมาณการพัฒนาด้านการวิจัยที่มีสัดส่วนในระดับต่ำ จะสามารถสร้างการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและการพลังงานทหาร ได้ตามเป้าหมายหรือไม่ อย่างไร

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	โครงการ/รายการ	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ	ขาคาด แตงหน้า
1	ครุภัณฑ์โครงการวิจัยและพัฒนาต้นแบบยุทโธปกรณ์	783.1741	สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ	1003
3	การวิจัยและพัฒนาการทหาร	42.4096	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	817
3	โครงการวิจัยระบบรวมการสื่อสาร สำหรับเรือรบขนาดกลาง	7.2000	กองทัพเรือ	907
4	โครงการวิจัยเครื่องบินทะเล พร้อมฝึกหัดนักบินเครื่องบินทะเล และระบบวิทยุคมนาคมภาคพื้นกับอากาศยาน	4.0516	กองทัพเรือ	920
รวมทั้งสิ้น		836.8353		

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1



Source	Value	Percentage
กองทัพบก	290.0	61.7%
กองทัพอากาศ	30.0	6.4%
กองพลพิเศษ	32.4	6.9%
กองทัพไทย	54.8	11.7%
กองทัพเรือ	62.7	13.3%

เงินราชการลับ  
470.0  
หน่วย: ล้านบาท

กระทรวงกลาโหมมีเงินราชการลับรวมจำนวน 469.9550 ล้านบาท โดยได้รับจัดสรรอย่างคงที่ต่อเนื่องอย่างน้อยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จนถึงปัจจุบันงบประมาณส่วนนี้ไม่มีการเปลี่ยนแปลง แม้สถานการณ์ความมั่นคงและภารกิจของกองทัพจะมีการปรับตัวในช่วงเวลาเดียวกัน เช่น ความตึงเครียดในพื้นที่ชายแดน ความตึงเครียดในทะเลจีนใต้ การพัฒนายุทธโศปกรณ์ของประเทศเพื่อนบ้าน ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณเงินราชการลับอย่างคงที่โดยไม่ปรับเพิ่ม/ลดตามความจำเป็นเชิงยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณลักษณะนี้สอดคล้องกับความเสี่ยงหรือภัยคุกคามในมิติต่าง ๆ ได้หรือไม่ อย่างไร

หน่วย: ร้อยละ

Category	ด้านบุคลากร	การพัฒนาขีดความสามารถกองทัพ	การบริหารจัดการ	อื่น ๆ
กองทัพอากาศ	38.8	50.7	9.9	0.6
กองทัพเรือ	49.6	37.3	9.7	3.4
กองทัพบก	61.8	20.4	13.5	4.3

■ ด้านบุคลากร ■ การพัฒนาขีดความสามารถกองทัพ ■ การบริหารจัดการ ■ อื่น ๆ

จากข้อมูลสัดส่วนงบประมาณในปี 2569 เห็นได้ว่ากองทัพอากาศมีการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่สะท้อนถึงการเตรียมพร้อมขีดความสามารถในปัจจุบัน การรับมือกับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอนด้านความมั่นคง ซึ่งเป็นแนวทางที่หน่วยงานอื่น ๆ ภายในสังกัดกระทรวงกลาโหมควรนำมาปรับใช้ในการจัดสรรงบประมาณ





นอกจากนี้ การพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพครอบคลุมหลายด้าน เริ่มจากการบำรุงรักษา ยุทโธปกรณ์ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งานเสมอ โดยจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอสำหรับการซ่อมบำรุงตามรอบที่กำหนด เพื่อยืดอายุการใช้งานและป้องกันอุบัติเหตุจากอุปกรณ์ที่เสื่อมสภาพ ส่วนยุทโธปกรณ์ที่ถึงกำหนดปลดระวางก็จำเป็นต้องวางแผนการจัดหา เพื่อไม่ให้กลายเป็นภาระหรือความเสี่ยงต่อความมั่นคงของประเทศ

รวมทั้ง กระทรวงกลาโหมอาจพิจารณาศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดซื้อยุทโธปกรณ์จากสหรัฐอเมริกา ในมูลค่าที่เพิ่มขึ้น เพื่อลดช่องว่างการขาดดุลทางการค้ากับสหรัฐอเมริกา และเพื่อลดเงื่อนไขการปรับเพิ่มภาษีนำเข้าจากไทยที่ส่งออกไปยังสหรัฐอเมริกา (Reciprocal tariff)

**10) กระทรวงกลาโหมควรมุ่งเน้นการจัดทำงบประมาณที่โปร่งใส ปกปิดเท่าที่จำเป็น** รายการตามเอกสารงบประมาณของกระทรวงกลาโหมหลายรายการถูกปกปิดเป็นความลับด้วยเหตุผลด้านความมั่นคง และยังมีบางรายการที่เปิดเผยตามเอกสารงบประมาณแต่ไม่สามารถคาดการณ์วัตถุประสงค์ที่ชัดเจนได้ เช่น รายการค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการตามแผนป้องกันประเทศ ที่มีวงเงินรวมสูงถึง 5,662.5749 ล้านบาท ประกอบด้วย กองทัพบก จำนวน 2,779.4489 ล้านบาท กองทัพเรือ จำนวน 2,066.3060 ล้านบาท กองบัญชาการกองทัพไทย จำนวน 635.3302 ล้านบาท และกองทัพอากาศ จำนวน 181.4898 ล้านบาท

รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามงบรายจ่าย

โครงการ : โครงการสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหา

ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

3,069,494,900 บาท

1. งบรายจ่ายอื่น

3,069,494,900 บาท

1) ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการตามแผนป้องกันประเทศ

2,779,448,900 บาท

2) เงินราชการลับ

290,046,000 บาท

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 852

รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามงบรายจ่าย

โครงการ : โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดชายแดนภาคใต้

37,000,000 บาท

1. งบรายจ่ายอื่น

37,000,000 บาท

1) ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการตามแผนป้องกันประเทศ

37,000,000 บาท

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 981





2) ค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างกำลังกองทัพ	781,811.600 บาท
2.1) โครงการเสริมสร้างยุทธโปกรณ์	461,811,600 บาท
2.2) โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและมาตรา 41 จำนวน 1 รายการ	320,000,000 บาท
วงเงินทั้งสิ้น	800,000,000 บาท
ปี 2568 ตั้งงบประมาณ	160,000,000 บาท
ปี 2569 ตั้งงบประมาณ	320,000,000 บาท
ปี 2570 ผูกพันงบประมาณ	320,000,000 บาท
3) ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการตามแผนป้องกันประเทศ	528.295.100 บาท
4) การสนับสนุนงานการพัฒนาขีดความสามารถการรักษาความมั่นคงปลอดภัย	
ระบบสารสนเทศทางทหาร	4.058.600 บาท
5) เงินราชการลับ	54.822.000 บาท

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 983

2.3) โครงการเสริมสร้างหน่วย	1.433.032.500 บาท
2.3.1) โครงการเสริมสร้างหน่วยต่าง ๆ	882,982,600 บาท
2.3.2) โครงการเสริมสร้างหน่วยต่าง ๆ ที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ	550,049,900 บาท
2.3.2.1) โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและตามมาตรา 41	532,049,900 บาท
จำนวน 9 โครงการ	
วงเงินทั้งสิ้น	3,034,888,100 บาท
ปี 2563 - 2566 ตั้งงบประมาณ	845,019,700 บาท
ปี 2567 ตั้งงบประมาณ	229,641,500 บาท
ปี 2568 ตั้งงบประมาณ	385,953,400 บาท
ปี 2569 ตั้งงบประมาณ	532,049,900 บาท
ปี 2570 ผูกพันงบประมาณ	857,548,700 บาท
ปี 2571 ผูกพันงบประมาณ	184,674,900 บาท
2.3.2.2) โครงการที่จะเริ่มผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569	18,000,000 บาท
จำนวน 1 โครงการ	
วงเงินทั้งสิ้น	120,000,000 บาท
ปี 2569 ตั้งงบประมาณ	18,000,000 บาท
ปี 2570 ผูกพันงบประมาณ	102,000,000 บาท
3) ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการตามแผนป้องกันประเทศ	2.066.306.000 บาท
4) ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการทางเรือและอากาศยานเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญห	
ประมงผิดกฎหมายในพื้นที่เขตเศรษฐกิจจำเพาะ	55.000.000 บาท
5) เงินราชการลับ	62.694.000 บาท

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 905



2) ค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างกำลังกองทัพ	9,412,791,300 บาท
2.1) โครงการเสริมสร้างหน่วยต่าง ๆ	684,395,300 บาท
2.2) โครงการเสริมสร้างยุทธโปกรณ์	3,565,562,600 บาท
2.3) โครงการเสริมสร้างกำลังกองทัพที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ	5,162,833,400 บาท
2.3.1) โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและมาตรา 41 จำนวน 14 รายการ	4,583,083,400 บาท
วงเงินทั้งสิ้น	37,297,784,300 บาท
ปี 2562 - 2566 ตั้งงบประมาณ	5,819,162,800 บาท
ปี 2567 ตั้งงบประมาณ	2,892,730,900 บาท
ปี 2568 ตั้งงบประมาณ	6,228,367,300 บาท
ปี 2569 ตั้งงบประมาณ	4,583,083,400 บาท
ปี 2570 ผูกพันงบประมาณ	7,202,454,500 บาท
ปี 2571 ผูกพันงบประมาณ	5,696,995,400 บาท
ปี 2572 ผูกพันงบประมาณ	4,875,000,000 บาท
2.3.2) โครงการที่จะเริ่มผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ.2569	
จำนวน 4 รายการ	579,750,000 บาท
วงเงินทั้งสิ้น	5,085,000,000 บาท
ปี 2569 ตั้งงบประมาณ	579,750,000 บาท
ปี 2570 ผูกพันงบประมาณ	985,500,000 บาท
ปี 2571 ผูกพันงบประมาณ	1,209,750,000 บาท
ปี 2572 - 2573 ผูกพันงบประมาณ	2,310,000,000 บาท
3) ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการตามแผนป้องกันประเทศ	181,489,800 บาท
4) เงินราชการลับ	30,000,000 บาท

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 948

11) ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment) หรือการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 กระทรวงกลาโหม มีหน่วยงานผ่านเกณฑ์การประเมิน จำนวน 5 หน่วยงาน จากหน่วยงานทั้งสิ้น 6 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 83.3 โดยมีเพียงกองบัญชาการกองทัพไทยที่ไม่ผ่านเกณฑ์ประเมิน รายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน	คะแนน ITA	ระดับผลการประเมิน
1) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	96.6	ผ่านดี
2) กองทัพบก	85.2	ผ่าน
3) กองทัพเรือ	99.2	ผ่านดีเยี่ยม
4) กองทัพอากาศ	90.4	ผ่าน
5) กองบัญชาการกองทัพไทย	78.4	ต้องปรับปรุง
6) สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ	87.8	ผ่าน

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, 2567



12) จากรายงานความสามารถทางการทหารระหว่างไทยและกัมพูชา ได้แสดงข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนกำลังพล สินทรัพย์ทางทหาร และอันดับความแข็งแกร่งทางทหารของทั้งสองประเทศ จากข้อมูลแสดงให้เห็นว่า **ไทยมีกองทัพที่ใหญ่กว่าและทันสมัยกว่ากัมพูชาอย่างชัดเจน** โดยมีความได้เปรียบทางอากาศ กำลังทางเรือ และงบประมาณในการป้องกันประเทศ อย่างไรก็ตาม แม้กองทัพไทยมีความแข็งแกร่งทางด้านการทหารเหนือกว่ากองทัพกัมพูชา แต่การแก้ไขปัญหาแนวชายแดนไทย - กัมพูชาอย่างยั่งยืนต้องอาศัยการเจรจาและความร่วมมือการใช้กำลังทางทหารควรเป็นทางเลือกสุดท้ายและใช้เฉพาะเพื่อปกป้องอธิปไตยของประเทศเท่านั้น นอกจากนี้แนวทางสันติวิธียังช่วยรักษาความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศและสร้างสันติภาพระยะยาวในภูมิภาค

ลำดับ	รายการ	กองทัพไทย	กองทัพกัมพูชา
1	<b>อันดับความแข็งแกร่งด้านการทหาร</b> จาก 145 ประเทศ	อันดับ 25	อันดับ 95
2	<b>งบประมาณ</b>	5.89 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ	860 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
3	<b>ด้านกำลังพล</b> - กำลังพลรวม - กำลังพลประจำการ - กำลังพลสำรอง - กองกำลังกึ่งทหาร	606,850 นาย 360,850 นาย 221,000 นาย 25,000 นาย	231,000 นาย 221,000 นาย - 10,000 นาย
4	<b>กองทัพบก</b> - รถถัง - ยานเกราะล้อยาง - ปืนใหญ่เคลื่อนที่ - ปืนใหญ่ลากจูง - เครื่องยิงจรวด	635 คัน 16,935 คัน 50 หน่วย 589 หน่วย 26 หน่วย	644 คัน 3,627 คัน 30 หน่วย 430 หน่วย 463 หน่วย
5	<b>กองทัพอากาศ</b> - อากาศยานรวม - เครื่องบินขับไล่ - เครื่องบินโจมตี - เฮลิคอปเตอร์ - เฮลิคอปเตอร์โจมตี - เครื่องบินขนส่ง	493 ลำ 72 ลำ 20 ลำ 258 ลำ 7 ลำ 54 ลำ	25 ลำ - - 21 ลำ - 4 ลำ
6	<b>กองทัพเรือ</b> - เรือบรรทุกเฮลิคอปเตอร์ - เรือฟริเกต - เรือคอร์เวต - เรือตรวจการณ์ - เรือทุ่นระเบิด	1 ลำ 7 ลำ 6 ลำ 49 ลำ 5 ลำ	- - - 20 ลำ -

ที่มา: The Nation, 2025



## ส่วนที่ 2 การวิเคราะห์รายหน่วยงาน

### สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 789-827)

#### 1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

**วิสัยทัศน์:** มีความพร้อมในการสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพทางทหารให้ทัดเทียมกับประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในปี พ.ศ. 2570

**พันธกิจ:**

- 1) พิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์
- 2) พัฒนาศักยภาพของกองทัพในการปฏิบัติการทางทหารเพื่อรักษาอธิปไตยและผลประโยชน์แห่งชาติ
- 3) สนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
- 4) ส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ และนานาชาติ รวมทั้งองค์การระหว่างประเทศ
- 5) สนับสนุนการพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคง รวมทั้งการช่วยเหลือประชาชน และแก้ไขปัญหาสำคัญของชาติ
- 6) ดำเนินงานการสงครามหทารผ่านศึกเพื่อความมั่นคง

**ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ**

ผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
(1) ผลสัมฤทธิ์ : มีความพร้อมในการธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ - ตัวชี้วัด : ความสำเร็จในการธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์	ร้อยละ	100	100
(2) ผลสัมฤทธิ์ : มีความพร้อมในการให้การสนับสนุนกองทัพในการเผชิญภัยคุกคามทุกรูปแบบ ทุกมิติ และทุกระดับความรุนแรง - ตัวชี้วัด : ความสำเร็จของการให้การสนับสนุนกองทัพในการเผชิญภัยคุกคาม ไม่น้อยกว่า	ร้อยละ	80	80



## 2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

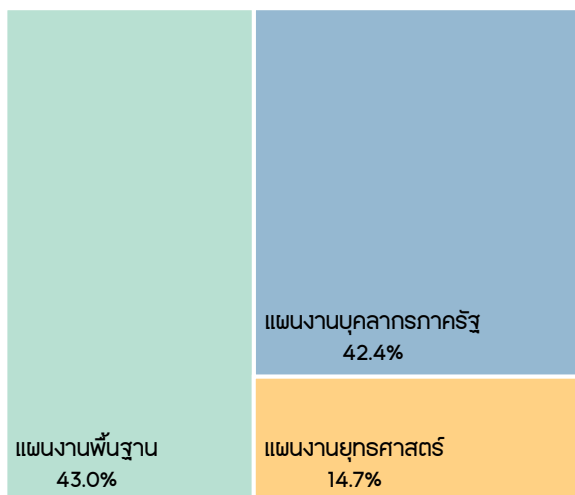
### 2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	4,119.5515	4,109.0670	-10.4845	-0.3
แผนงานพื้นฐาน	4,262.4098	4,165.4396	-96.9702	-2.3
แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง	4,262.4098	4,165.4396	-96.9702	-2.3
แผนงานยุทธศาสตร์	1,163.5076	1,421.4432	257.9356	22.2
1) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ	1,108.3196	1,364.7460	256.4264	23.1
2) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	37.4348	37.4348	-	-
3) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ	17.7532	17.4532	-0.3000	-1.7
4) แผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง	-	1.8092	1.8092	100.0
แผนงานบูรณาการ	1.8092	-	-1.8092	-100.0
แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด	1.8092	-	-1.8092	-100.0
รวมทั้งสิ้น	9,547.2781	9,695.9498	148.6717	1.6

ที่มา: 1. ข้อมูลปี 2568 จากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai)

2. ข้อมูลปี 2569 จากเอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 9,695.9498 ล้านบาท โดยงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปี 2568 จำนวน 148.6717 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.6 งบประมาณส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานพื้นฐาน จำนวน 4,165.4396 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 43.0 รองลงมาเป็นแผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 4,109.0670 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 42.4 แผนงานยุทธศาสตร์จำนวน 1,421.4432 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 14.7 ตามลำดับ



## 2.2 โครงการ/รายการที่มีวงเงินสูง

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	โครงการ/รายการ	งบประมาณ	ขาดดุลงบราย
1	เงินอุดหนุนการให้การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก	1,316.1321	810
2	เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์	1,010.7200	806
3	ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงหน่วย	529.2523	823
4	โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและมาตรา 41 จำนวน 4 โครงการ	515.9365	823
5	โครงการเสริมสร้างอาคารสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวกของ สป. (พัน.รพ.สป.) (เพิ่มเติม) แขวงสีกัน เขตดอนเมือง กรุงเทพมหานคร	264.1958	803
6	โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาและสิ่งอำนวยความสะดวกของ สป. (รพท.ศอพท.) ตำบลสวนกล้วย อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี	242.0325	803
7	โครงการก่อสร้างอาคารสถานที่พร้อมสิ่งอำนวยความสะดวกของ สป. (วท.ภท.) (พื้นที่บางจาก) แขวงบางจาก เขตพระโขนง กรุงเทพมหานคร	168.5910	803
8	ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	147.6345	819
9	โครงการก่อสร้างและพัฒนาอาคารพักอาศัย อาคารสำนักงานและระบบสาธารณูปโภคของ สป. (ศอว.ศอพท.) อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี	109.9899	804
10	เงินอุดหนุนการให้การสงเคราะห์โรงพยาบาลทหารผ่านศึก	99.1518	810

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1

## 3. รายงานการเงิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบรายงานการเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ณ วันที่ 30 กันยายน 2567 และผลการดำเนินงาน สำหรับสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่สมควร ในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด อย่างมีเงื่อนไข กล่าวคือ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมได้รวมข้อมูลจากรายงานทางการเงินของเงินนอกงบประมาณ ได้แก่ เงินอุดหนุนการสำรวจปิโตรเลียมบนบกในภาคเหนือ เงินบำรุงสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เงินทุนสวัสดิการพิเศษสงเคราะห์ กองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กองทุน ฯพณฯ ขวณ หลีกภัย และ พลเอก ธีรเดช มีเพียร พ.ศ. 2543 และเงินทุนสงเคราะห์สวัสดิการข้าราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กรมการเงินกลาโหม ซึ่งเป็นสถานการณ์เช่นเดียวกับปีก่อน จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2564 ที่กำหนดให้รายงานการเงินที่จัดทำขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ทั่วไปของหน่วยงานของรัฐ จะต้องแสดงภาพรวมของหน่วยงานต้นสังกัด และหน่วยงานภายใต้สังกัด ทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และเงินอื่นใด

ที่มา: รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน 2567 สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

## 4. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2 ปีย้อนหลัง

สำนักงาน กระทรวงกลาโหม	ปี 2566					ปี 2567				
	งบม.หลัง โอน เปลี่ยนแปลง	PO+ สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย	งบม.หลัง โอน เปลี่ยนแปลง	PO+ สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย
รายจ่ายประจำ	7,094.8	9.7	7,075.7	99.7	99.9	7,128.0	39.1	7,056.6	99.0	99.5
รายจ่ายลงทุน	2,120.5	348.4	1,772.0	83.6	99.9	2,113.2	580.6	1,531.0	72.4	99.9
รวมทั้งสิ้น	9,215.3	358.1	8,847.7	96.0	99.9	9,241.2	619.7	8,587.6	92.9	99.6

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai) กรมบัญชีกลาง



## 5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
1) หน่วยงานทหารควรให้ความสำคัญและเพิ่มบทบาทด้านการสื่อสารสาธารณะให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบและเข้าใจถึงการทำงานตามภารกิจต่าง ๆ และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับองค์กร โดยรวมหน่วยสื่อสารหรือประชาสัมพันธ์ให้อยู่ในสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เพื่อให้การสื่อสารมียุทธศาสตร์ ความชัดเจน ตรงจุด ไม่ทับซ้อนกับของหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดของกระทรวงกลาโหม		√	√	
2) ควรบูรณาการภารกิจระหว่างหน่วยงานที่มีความทับซ้อนหรือใกล้เคียงกัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่าย เช่น สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมกับกองบัญชาการกองทัพไทย	√			

## 6. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1) โครงการพัฒนาเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือทางทหาร จำนวน 37.4348 ล้านบาท ซึ่งมีแผนการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงในอาเซียน ตลอดจนการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defense Ministers Meeting: ADMM) ผลสัมฤทธิ์หรือการได้ประโยชน์จากการประชุมดังกล่าว สามารถผลักดันหรือส่งเสริมด้านการรักษาสันติภาพหรือการปักปันเขตแดนหรือไม่ อย่างไร

2) โครงการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและการพลังงานทหาร จำนวน 1,075.1888 ล้านบาท มีวัตถุประสงค์ในการสร้างศักยภาพในการพัฒนางานด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเพื่อลดการพึ่งพาและจัดหาจากต่างประเทศ ทั้งนี้การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวครอบคลุมถึงการใช้พลังงานทดแทนด้วยหรือไม่



## กองทัพบก

(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 829-874)

### 1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

**วิสัยทัศน์:** กองทัพบกที่มีศักยภาพ ทันสมัย เป็นที่เชื่อมั่นของประชาชน และเป็นหนึ่งในกองทัพชั้นนำของภูมิภาค

**พันธกิจ:**

- 1) การเตรียมกำลัง ได้แก่ ด้านโครงสร้างกำลัง ความพร้อมรบ ความต่อเนื่องในการรบ และความทันสมัย
- 2) การใช้กำลัง ได้แก่ การป้องกันประเทศ การรักษาความมั่นคงภายใน การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศการพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชน การปฏิบัติการทางทหารนอกเหนือจากสงคราม การพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ และการเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือกับมิตรประเทศ

**ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ**

ผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
(1) ผลสัมฤทธิ์ : กองทัพบกสามารถปฏิบัติงานได้ตามภารกิจหน้าที่ ด้านการเตรียมกำลัง ด้านการใช้กำลัง ด้านการช่วยเหลือประชาชนและพัฒนาประเทศ รวมทั้งงานที่รัฐบาลได้มอบหมาย  - ตัวชี้วัด : ความสำเร็จของกองทัพบกที่สามารถปฏิบัติงานด้านการเตรียมกำลังและการใช้กำลังตามแผนปฏิบัติงานประจำปี ไม่น้อยกว่า	ร้อยละ	90	90





## 2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

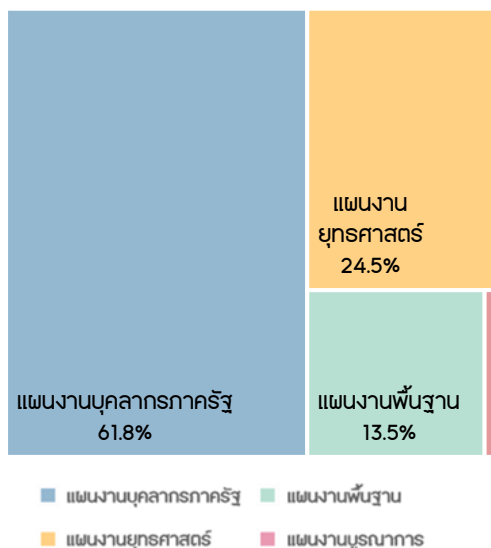
### 2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กองทัพบก	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	59,453.2816	60,030.3032	577.0216	1.0
แผนงานพื้นฐาน	13,337.5461	13,155.8966	-181.6495	-1.4
แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง	13,337.5461	13,155.8966	-181.6495	-1.4
แผนงานยุทธศาสตร์	22,422.3712	23,790.2668	1,367.8956	6.1
1) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ	18,828.4500	19,922.4252	1,093.9752	5.8
2) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	17.2714	5.7601	-11.5113	-66.6
3) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ	286.9500	289.3500	2.4000	0.8
4) แผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง	3,289.6998	3,572.7315	283.0317	8.6
แผนงานบูรณาการ	682.7482	193.1949	-489.5533	-71.7
1) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	508.3258	5.9086	-502.4172	-98.8
2) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาหายาเสพติด	174.4224	187.2863	12.8639	7.4
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>95,895.9471</b>	<b>97,169.6615</b>	<b>1,273.7144</b>	<b>1.3</b>

ที่มา: 1. ข้อมูลปี 2568 จากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai)

2. ข้อมูลปี 2569 จากเอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กองทัพบก ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 97,169.6615 ล้านบาท โดยงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปี 2568 จำนวน 1,273.7144 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.3 งบประมาณส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 60,030.3032 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 61.8 รองลงมาเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 23,790.2668 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 24.5 แผนงานพื้นฐาน จำนวน 13,155.8966 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 13.5 และแผนงานบูรณาการ จำนวน 193.1949 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.2 ตามลำดับ



## 2.2 โครงการ/รายการที่มีวงเงินสูง

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	โครงการ/รายการ	งบประมาณ	ข่าวคาด เดงหน้า
1	ค่าเบี้ยเลี้ยงทหาร	5,141.8936	840
2	โครงการผูกพันตามสัญญาและมาตรา 41 จำนวน 15 โครงการ	4,923.8197	858
3	โครงการจัดหายุทธโปกรณ์	3,579.6240	858
4	ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังและซ่อมบำรุง และผลิตเพื่อแจกจ่าย	3,510.8666	858
5	โครงการซ่อมแซมและปรับปรุงยุทธโปกรณ์	3,001.6855	858
6	ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการตามแผนป้องกันประเทศ	2,779.4489	852
7	ค่าใช้จ่ายในการฝึก ศึกษาทางการทหาร	2,237.1010	858
8	ค่าใช้จ่ายในการจัดหาสิ่งอุปกรณ์ และชิ้นส่วนซ่อมคงคลัง	1,095.0000	858
9	โครงการที่จะเริ่มผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 8 โครงการ	749.1959	859
10	โครงการซ่อมปรับปรุงเรือนแถวนายทหารชั้นประทวนของกองทัพบก ระยะที่ 3	497.9174	844

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1

## 3. รายงานการเงิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบรายงานการเงินของกองทัพบก ณ วันที่ 30 กันยายน 2567 และผลการดำเนินงาน สำหรับสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่สมควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด อย่างไรก็ตาม รายงานการเงินของกองทัพบกไม่ได้รวมข้อมูลทางการเงินของเงินนอกงบประมาณ ได้แก่ สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก และสถานีวิทยุกระจายเสียงกองทัพบก ซึ่งเป็นสถานการณ์เช่นเดียวกับปีก่อน จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2564 ที่กำหนดให้รายงานการเงินที่จัดทำขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ทั่วไปของหน่วยงานของรัฐ จะต้องแสดงภาพรวมของหน่วยงานต้นสังกัด และหน่วยงานภายใต้สังกัด ทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และเงินอื่นใด

ที่มา: รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน 2567 กองทัพบก

## 4. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2 ปีย้อนหลัง (ข้อมูล ณ สิ้นปีงบประมาณ)

หน่วย: ล้านบาท

กองทัพบก	ปี 2566					ปี 2567				
	งปม.หลังโอน เปลี่ยนแปลง	PO+ สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย	งปม.หลังโอน เปลี่ยนแปลง	PO+ สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย
รายจ่ายประจำ	78,317.1	2,467.1	75,168.8	96.0	99.1	78,002.7	2,384.7	75,467.4	96.7	99.8
รายจ่ายลงทุน	15,350.6	7,538.9	7,586.8	49.4	98.5	14,447.4	9,582.2	4,757.4	32.9	99.3
รวมทั้งสิ้น	93,667.7	10,006.0	82,755.6	88.4	99.0	92,450.2	11,966.9	80,224.8	86.8	99.7

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai) กรมบัญชีกลาง



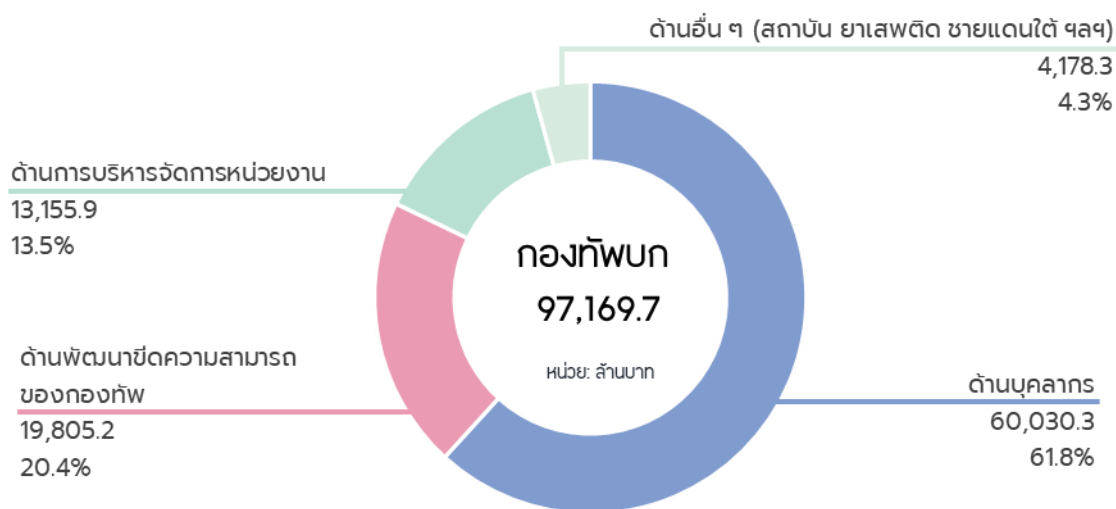
## 5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
1) ควรสื่อสารให้ประชาชนทั่วไป เข้าใจในบทบาทและภารกิจของกองทัพมากยิ่งขึ้น	✓			
2) ควรพิจารณาให้ความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของกำลังพลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีสวัสดิการที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการดำรงชีวิต รวมทั้งมีแนวนโยบายหรือแผนงาน/โครงการ เพื่อส่งเสริมสร้างขวัญกำลังใจให้กับกำลังพลในการปฏิบัติงานอย่างเต็มศักยภาพ		✓		
3) ควรปรับเปลี่ยนทัศนคติของกำลังพลบางส่วนที่อาจเห็นภาพลักษณ์ความเป็นทหารแบบดั้งเดิม ที่อาศัยความแข็งแกร่งทางกายภาพในการปฏิบัติงาน เพื่อควบคุมสั่งการต่าง ๆ จึงเกิดข่าวในเชิงลบว่าผู้บังคับบัญชาชั้นต้น อาทิ ทหารครูฝึกใช้ความรุนแรงกับพลทหาร หรือพูดจาด้วยถ้อยคำที่ไม่เหมาะสม เป็นต้น โดยกองทัพควรให้ความสำคัญและควรกำกับดูแลไม่ให้เหตุการณ์ลักษณะดังกล่าวเกิดขึ้น และสร้างความเข้าใจในเรื่องสิทธิ เสรีภาพ ความเสมอภาค และสิทธิมนุษยชน		✓		
4) ควรให้ความสำคัญต่อหลักความเสมอภาคของบุคคลในการรับราชการทหาร โดยควรเปิดโอกาสให้บุคคลเพศหญิงมีช่องทางในการเข้ารับราชการทหารและเติบโตในสายอาชีพราชการทหารมากยิ่งขึ้น อย่างทัดเทียมเสมอภาคกัน		✓		
5) ควรหาแนวทางและความเป็นไปได้ในการเก็บกู้ระเบิดที่ถูกติดตั้งไว้บริเวณชายแดนของประเทศทั้งหมด โดยต้องอาศัยความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน	✓			
6) ควรเปิดเผยข้อมูลในเอกสารงบประมาณให้ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อมูลเกี่ยวกับผลการใช้จ่ายของหน่วยงาน โดยให้จัดทำเอกสารในรูปแบบเดียวกันกับกองทัพอากาศที่แสดงข้อมูลด้านงบประมาณอย่างเพียงพอ ทำให้การพิจารณางบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญฯ มีประสิทธิภาพมากขึ้น	✓			
7) ควรเป็นหนึ่งในหน่วยงานหลักในการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาเสพติด โดยเฉพาะการจัดตั้งศูนย์บำบัดผู้ติดยาเสพติด เนื่องจากหน่วยงานมีบุคลากรของหน่วยงานซึ่งมีอยู่ในทุกพื้นที่ของประเทศไทย ควรปฏิบัติงานโดยเชื่อมโยงข้อมูลกันกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อป้องกันการลักลอบนำเข้ายาเสพติดเข้ามาในประเทศให้ได้มากที่สุด	✓		✓	
8) ควรควบคุมการเบิกจ่ายเบี้ยเลี้ยงให้บุคลากรของหน่วยงานได้รับค่าตอบแทนครบถ้วนตามสิทธิ	✓			
9) หน่วยงานควรเตรียมความพร้อมบุคลากรของหน่วยงานให้สามารถใช้อุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ต้องการจัดซื้อไว้ล่วงหน้าก่อนการได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อยุทธอุปกรณ์ดังกล่าว ทั้งนี้ หน่วยงานไม่ควรจัดซื้อยุทธอุปกรณ์เป็นส่วน ๆ แต่ควรจัดซื้อทั้งระบบในคราวเดียว ในลักษณะพร้อมใช้งาน เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด			✓	
10) หน่วยงานควรเร่งรัดการจัดทำแผนพัฒนากองทัพบก (สมุดปกขาว) ของหน่วยงานที่สามารถเผยแพร่ต่อสาธารณะ ตามมาตรฐานเดียวกับกองทัพเรือและกองทัพอากาศ			✓	
11) หน่วยงานควรลดขั้นตอนกระบวนการขออนุญาตใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ โดยมอบอำนาจให้หน่วยงานทหารในพื้นที่เป็นผู้อนุญาตทำการแทน และไม่ต้องขอรับการอนุมัติจากส่วนกลาง			✓	



## 6. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1) งบประมาณของกระทรวงกลาโหมส่วนใหญ่เป็นงบประมาณของกองทัพบก จำนวน 97,169.6615 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 47.5 ของงบประมาณกระทรวงกลาโหม โดยงบประมาณส่วนใหญ่ของกองทัพบกเป็นงบประมาณด้านบุคลากรสูงถึง 60,030.3032 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 61.8 และงบประมาณด้านการบริหารจัดการหน่วยงาน (เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยงทหาร ค่าไฟฟ้าและประปา ค่าก่อสร้างหรือซ่อมแซมอาคาร รถประจำตำแหน่ง) รวมจำนวน 13,155.8966 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 13.5 หากพิจารณารวมงบประมาณของกองทัพบกด้านบุคลากรและด้านการบริหารจัดการหน่วยงานเข้าด้วยกัน พบว่า มีวงเงินงบประมาณสูงถึง 73,186.1998 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 75.3 ของงบประมาณกองทัพบก กองทัพบกจึงมีงบประมาณสำหรับด้านการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพเพียง 19,805.1652 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 20.4



กองทัพบกซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณในกระทรวงกลาโหมที่มีสัดส่วนเกือบกึ่งหนึ่งของงบประมาณทั้งหมดของกระทรวง การจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนลักษณะคงเดิมเหมือนกับที่ผ่านมา ย่อมส่งผลกระทบต่อการพัฒนาขีดความสามารถในการจัดหา ซ่อมแซม และบำรุงรักษายุทโธปกรณ์ที่ทันต่อภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว การมีกำลังพลเท่าที่จำเป็นมิใช่เท่าที่ต้องการจึงเป็นหัวใจสำคัญในการพัฒนา กองทัพให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งกำลังพลส่วนที่เป็นข้าราชการทหาร ทหารอาสา ทหารกองประจำการ การมีกำลังพลที่จำเป็นและกำลังพลที่มีทักษะความรู้ความสามารถด้านการป้องกันประเทศเพื่อเป็นทหาร อาชีพ

2) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 - 2567 พบว่า กองทัพบก สามารถเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนได้เพียงร้อยละ 49.4 และ 32.9 ตามลำดับ ซึ่งอยู่ในระดับต่ำกว่าเป้าหมาย ซึ่งยังคงประเด็นท้าทายของกองทัพบกที่ต้องปรับวิธีการดำเนินและถอดบทเรียนที่สำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การให้ความสำคัญและการติดตามงบประมาณของผู้บริหาร เพื่อให้สามารถผลักดันงบประมาณเข้าสู่ระบบ เศรษฐกิจได้มากยิ่งขึ้น



3) สมุดปกขาวกองทัพบก พ.ศ. 2567 ระบุถึง การจัดหาอาวุธที่ทันสมัย เช่น การจัดการระบบป้องกันภัยทางอากาศ (อาวุธนำวิถี HIMAD) การจัดการระบบป้องกันและต่อต้านอากาศยานไร้คนขับ (Anti-Drone) หรือการจัดการระบบต่อต้านสงครามไซเบอร์ เป็นต้น ในปัจจุบันได้มีความคืบหน้าในลักษณะใด และการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เป็นไปตามสมุดปกขาวกองทัพบกหรือไม่

4) ในช่วงเวลาประมาณ 10 ปีที่ผ่านมา ปรากฏข่าวและข้อเท็จจริงว่า กองทัพบกไทยได้ซื้ออาวุธจากจีนหลายรายการ เช่น ยานเกราะ VN-1 หรืออากาศยานไร้คนขับ (Unmanned Aerial Vehicle: UAV) Sky Saker กองทัพบกจึงควรเปิดเผยถึงประสิทธิภาพของการใช้งานหรืองบประมาณบำรุงรักษาให้องค์กรฝ่ายนิติบัญญัติได้รับทราบ



### กองทัพเรือ

(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 875-921)

#### 1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

**วิสัยทัศน์:** เป็นหน่วยงานความมั่นคงทางทะเลที่มีบทบาทนำในภูมิภาค และเป็นเลิศในการบริหารจัดการ

**พันธกิจ:**

- 1) เตรียมกำลังกองทัพเรือ และป้องกันราชอาณาจักร
- 2) การรักษาสิทธิ อำนาจอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
- 3) การพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์
- 4) การสนับสนุนการรักษาความมั่นคง และความสงบเรียบร้อยในประเทศ
- 5) การสนับสนุนการพัฒนาประเทศ และช่วยเหลือประชาชน

**ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการใช้จ่ายงบประมาณ**

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
(1) ผลสัมฤทธิ์ : สถาบันพระมหากษัตริย์มีความปลอดภัยสูงสุด และได้รับการเทิดทูนอย่างสมพระเกียรติ - ตัวชี้วัด : ความสำเร็จของการพิทักษ์รักษา การเทิดทูน และการสนับสนุนภารกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์	ร้อยละ	100	100
(2) ผลสัมฤทธิ์ : กองทัพเรือมีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติทางทะเล - ตัวชี้วัด : ความสำเร็จในการจัดกำลังกองทัพเรือ เพื่อปฏิบัติการในการรักษาอธิปไตยและผลประโยชน์ ของชาติทางทะเล	ร้อยละ	80	80



## 2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

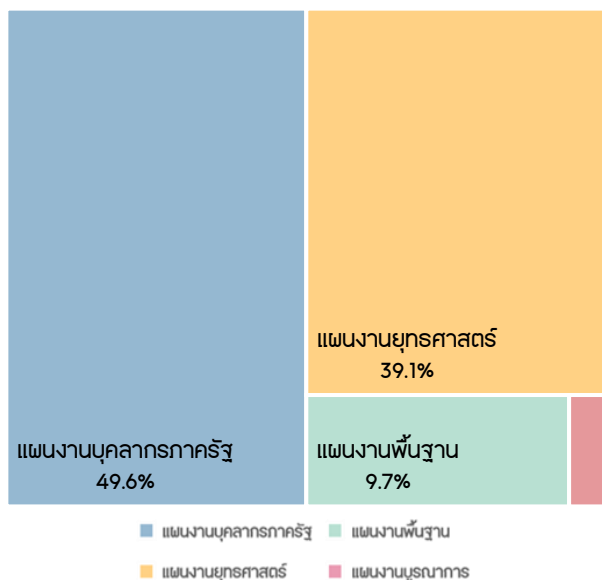
### 2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กองทัพเรือ	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	20,922.8320	21,562.4872	639.6552	3.1
แผนงานพื้นฐาน	4,082.2452	4,230.4692	148.2240	3.6
แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง	4,082.2452	4,230.4692	148.2240	3.6
แผนงานยุทธศาสตร์	15,575.6046	17,015.4205	1,439.8159	9.2
1) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ	15,002.5546	16,354.2295	1,351.6749	9.0
2) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ	393.5500	392.5000	-1.0500	-0.3
3) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	179.5000	177.4000	-2.1000	-1.2
4) แผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง	-	91.2910	91.2910	100
แผนงานบูรณาการ	858.5917	683.4446	-175.1471	-20.4
1) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	711.0449	632.6372	-78.4077	-11.0
2) แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม	49.1570	50.8074	1.6504	3.4
3) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	98.3898	-	-98.3898	-100.0
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>41,439.2735</b>	<b>43,491.8215</b>	<b>2,052.5480</b>	<b>5.0</b>

ที่มา: 1. ข้อมูลปี 2568 จากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai)

2. ข้อมูลปี 2569 จากเอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กองทัพเรือได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 43,491.8215 ล้านบาท โดยงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปี 2568 จำนวน 2,052.5480 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.0 งบประมาณส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 21,562.4872 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 49.6 รองลงมาเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 17,015.4205 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 39.1 แผนงานพื้นฐาน จำนวน 4,230.4692 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 9.7 และแผนงานบูรณาการ จำนวน 683.4446 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 1.6 ตามลำดับ



## 2.2 โครงการ/รายการที่มีวงเงินสูง

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	โครงการ/รายการ	งบประมาณ	ข่าวคดี แดงหน้า
1	โครงการเสริมสร้างกำลังกองทัพที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ: โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและตามมาตรา 41 จำนวน 13 โครงการ	3,970.0027	904
2	โครงการซ่อมแซมและปรับปรุงยุทโธปกรณ์	3,300.2864	904
3	ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติตามแผนป้องกันประเทศ	2,066.3060	905
4	โครงการเสริมสร้างกำลังกองทัพที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ: โครงการที่จะเริ่มผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 1 โครงการ	1,750.0000	905
5	ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังและซ่อมบำรุง และผลิตเพื่อแจกจ่าย	1,502.9231	904
6	ค่าใช้จ่ายในการฝึก ศึกษา ทหาร ทหาร และศึกษาต่างประเทศ	1,286.2445	904
7	ค่าเบี้ยเลี้ยงทหารกองประจำการ	1,114.0532	886
8	โครงการเสริมสร้างหน่วย: โครงการเสริมสร้างหน่วยต่าง ๆ	882.9826	905
9	โครงการจัดหายุทโธปกรณ์	793.8000	904
10	โครงการเสริมสร้างหน่วย: โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและตามมาตรา 41 จำนวน 9 โครงการ	532.0499	905

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1

## 3. รายงานการเงิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบรายงานการเงินของกองทัพเรือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2567 และผลการดำเนินงาน สำหรับสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่สมควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด อย่างไรก็ตาม รายงานการเงินของกองทัพเรือไม่ได้รวมข้อมูลทางการเงินของเงินนอกงบประมาณ ได้แก่ พิพิธภัณฑสถานชาติวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เงินช่วยเหลือหรือความร่วมมือจากต่างประเทศ และสถานีวิจัยกระจายเสียงทหารเรือ ซึ่งเป็นสถานการณ์เช่นเดียวกับปีก่อน จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2564 ที่กำหนดให้รายงานการเงินที่จัดทำขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ทั่วไปของหน่วยงานของรัฐ จะต้องแสดงภาพรวมของหน่วยงานต้นสังกัด และหน่วยงานภายใต้สังกัด ทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และเงินอื่นใด

ที่มา: รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน 2567 กองทัพเรือ

## 4. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2 ปีย้อนหลัง

หน่วย: ล้านบาท

กองทัพเรือ	ปี 2566					ปี 2567				
	งปม.หลังโอน เปลี่ยนแปลง	PO+ สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย	งปม.หลังโอน เปลี่ยนแปลง	PO+ สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย
รายจ่ายประจำ	30,063.8	747.4	29,254.7	97.3	99.8	30,136.5	1,967.7	27,993.0	92.9	99.4
รายจ่ายลงทุน	9,702.7	4,947.4	4,751.0	49.0	99.9	9,169.6	4,418.0	4,749.6	51.8	99.9
รวมทั้งสิ้น	39,766.5	5,694.8	34,005.7	85.5	99.8	39,306.1	6,385.7	32,742.6	83.3	99.5

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai) กรมบัญชีกลาง





## 5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
1) ควรพิจารณาให้ความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของกำลังพลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และให้ความสำคัญต่อการจัดสวัสดิการที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการดำรงชีวิตโดยเฉพาะ ข้าราชการทหารชั้นผู้น้อย และสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอเพื่อให้กำลังพลพร้อมปฏิบัติหน้าที่รับใช้ประเทศชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ		√		
2) ควรให้ประชาชนสามารถเข้าใช้พื้นที่ของหน่วยงานเพื่อประโยชน์สาธารณะให้มากขึ้น เช่น การจัดพื้นที่ของหน่วยงานให้ประชาชนออกกำลังกาย อันนำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างหน่วยงานกับประชาชน	√			
3) หน่วยงานควรใช้อากาศยานไร้คนขับและระบบต่อต้านอากาศยานไร้คนขับ (Anti-drone) ในการป้องกันการลักลอบค้ายาเสพติดในพื้นที่บริเวณชายแดนอย่างต่อเนื่อง เพราะในปัจจุบันผู้ค้ายาเสพติดได้ใช้อากาศยานไร้คนขับในการลักลอบค้ายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดน			√	
4) หน่วยงานควรดำเนินโครงการในการต่อต้านยาเสพติดให้เพียงพอ เพราะเป็นวาระแห่งชาติ และหน่วยงานมีบุคลากรจำนวนมากที่สามารถช่วยแก้ไขปัญหานี้ให้กับประเทศได้ รวมทั้งหน่วยงานยังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในการแก้ไขปัญหานี้ ทั้งนี้ บุคลากรของหน่วยงานซึ่งมีอยู่ในทุกพื้นที่ของประเทศไทย ควรปฏิบัติงานโดยเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อป้องกันการลักลอบนำเข้ายาเสพติดเข้ามาในประเทศให้ได้มากที่สุด			√	
5) หน่วยงานควรพัฒนาโรงพยาบาลในสังกัดให้มีประสิทธิภาพและทันสมัยทัดเทียมกับโรงพยาบาลในสังกัดของกองทัพบกและกองทัพอากาศ ซึ่งมีชื่อเสียงในวงกว้างและสามารถช่วยเหลือประชาชนได้มากขึ้น รวมทั้งยังเป็นการลดภาระของกระทรวงสาธารณสุขด้วย			√	

## 6. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1) ค่าใช้จ่ายการฝึกผสม RIM OF THE PACIFIC 2026 (RIMPAC 2026) เป็นโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 โดยมีเป้าหมาย กองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงมีความพร้อมสูงขึ้นที่จะเผชิญภัยคุกคามทุกรูปแบบทุกมิติและทุกระดับความรุนแรง ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบไว้ในวงเงิน 82,573.2 ล้านบาท แต่ตามเอกสารงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพียง 1.9 ล้านบาท ลดลงถึงร้อยละ 97.7 การจัดสรรงบประมาณลักษณะนี้สามารถตอบเป้าหมายได้มาน้อยเพียงใด และกองทัพเรือมีวิธีการอย่างไรเพื่อรองรับกับข้อจำกัดที่เกิดขึ้น

### รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามงบรายจ่าย

โครงการ : โครงการพัฒนาเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือทางทหาร 177,400,000 บาท

1. งบรายจ่ายอื่น 177,400,000 บาท

- 1) ค่าใช้จ่ายของสำนักงานประสานงานพื้นที่ชายแดนไทย-กัมพูชา กองกำลังป้องกันชายแดนไทยด้านจันทบุรี-ตราด (สน.ปท.กปช.จต.) 5,500,000 บาท
- 2) ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการของกำลังทางเรือ และอากาศยาน เข้าร่วมการลาดตระเวนร่วมทางเรือในช่องแคบมะละกา 60,000,000 บาท
- 3) ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานในการเสริมสร้างความร่วมมือกับมิตรประเทศ 110,000,000 บาท
- 4) ค่าใช้จ่ายการฝึกผสม RIM OF THE PACIFIC 2026 (RIMPAC 2026) 1,900,000 บาท

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 909



2) ตามสมุดปกขาวกองทัพเรือ พ.ศ. 2566 มีโครงการสำคัญจำนวน 6 โครงการ (ระยะเวลาดำเนินการ 14 ปี) เช่น โครงการจัดหาเรือฟริเกตสมรรถนะสูง จำนวน 4 ลำ วงเงิน 80,400 ล้านบาท หรือโครงการพัฒนาขีดความสามารถอากาศยานวี วงเงิน 25,968 ล้านบาท ปัจจุบันกองทัพเรือได้ดำเนินการจัดซื้อหรือดำเนินโครงการเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้หรือไม่ เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการปฏิบัติการกิจ รองรับสถานะแวดล้อมด้านความมั่นคงในปัจจุบันและในอนาคต

ลำดับ	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)
1	โครงการจัดหาเรือฟริเกตสมรรถนะสูง จำนวน 4 ลำ	80,400
2	โครงการพัฒนาขีดความสามารถด้านฝั่งทะเลอันดามัน	16,457
3	โครงการพัฒนาขีดความสามารถอากาศยานวี	25,968
4	โครงการพัฒนาขีดความสามารถด้านสงครามใต้น้ำ	46,741
5	โครงการพัฒนาขีดความสามารถการทำการสงครามที่มีเครือข่ายเป็นศูนย์กลาง	2,450
6	โครงการวิจัยและพัฒนา เพื่อการพึ่งพาตนเอง 1) โครงการวิจัยและพัฒนาต้นแบบอากาศยานไร้คนขับ (Unmanned Aerial Vehicle) 2) โครงการต้นแบบเรือผิวน้ำไร้คนขับ (Unmanned Surface Vehicle) 3) โครงการวิจัยและพัฒนาต้นแบบเรือดำน้ำขนาดเล็ก (Midget Submarine)	3,220
	รวม	175,236

ที่มา: สมุดปกขาวกองทัพเรือ พ.ศ. 2566

3) ประเทศสมาชิกอาเซียนยังคงมีการพัฒนาขีดความสามารถของกำลังทางเรืออย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะกองทัพเรืออินโดนีเซีย สิงคโปร์ และเวียดนาม ที่มีขีดความสามารถสูงในการปฏิบัติการทางเรือ ในการต่อเรือภายในประเทศ อีกทั้งปัจจุบันประเทศในสมาชิกอาเซียนได้จัดหาเรือดำน้ำเข้าประจำการแล้ว 5 ประเทศ จาก 10 ประเทศ ได้แก่ มาเลเซีย เมียนมา เวียดนาม สิงคโปร์ และอินโดนีเซีย นอกจากนี้ฟิลิปปินส์มีแผนจัดหาเช่นกัน

ปัจจุบันไทยอยู่ระหว่างการจัดหาเรือดำน้ำเข้าประจำการจำนวน 1 ลำ โดยเป็นคู่สัญญากับจีน ซึ่งจากเดิมที่คาดการณ์ว่าจะใช้เครื่องยนต์ของเยอรมัน แต่กลับพบปัญหาข้อจำกัดด้านการส่งออกอาวุธจากสหภาพยุโรปไปยังจีน จึงมีข้อเสนอให้ไทยใช้เครื่องยนต์ของจีนที่เป็นผู้ผลิตแทน ไทยจึงควรตัดสินใจอย่างรอบครอบ โดยอย่างน้อยต้องคำนึงถึงปัจจัยดังนี้

**3.1) ความสูญเสียทางงบประมาณ** หากไทยไม่ประสงค์ใช้เครื่องยนต์ของจีนและยกเลิกสัญญา ไทยอาจไม่สามารถเรียกคืนเงินที่จ่ายล่วงหน้าได้ และอาจส่งผลให้เกิดความเสียหายทางการเงิน ในขณะที่การยอมรับเครื่องยนต์จีนอาจช่วยรักษางบประมาณส่วนที่เหลือ แต่กลับเป็นประเด็นท้าทายว่าสามารถมั่นใจเครื่องยนต์ดังกล่าวมีมาตรฐานและประสิทธิภาพเพียงพอหรือไม่

**3.2) ความมั่นคงของรัฐและขีดความสามารถทางทหาร** เรือดำน้ำเป็นหนึ่งในยุทธปัจจัยสำคัญที่ช่วยเสริมศักยภาพการป้องกันและรักษาผลประโยชน์ทางทะเล รวมถึงการพัฒนากองทัพเรือของประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียนและเอเชีย ซึ่งเป็นเหตุผลสำคัญที่ไทยต้องเร่งพัฒนาขีดความสามารถเพื่อไม่ให้ไทยเสียเปรียบด้านความมั่นคงในระยะยาว



**3.3) สถานการณ์ทางเศรษฐกิจ** ภาวะที่ไทยยังต้องเผชิญกับปัญหาทางเศรษฐกิจที่มีความท้าทาย การใช้งบประมาณจำนวนมากต้องคำนวณความคุ้มค่าและประโยชน์ที่ได้รับอย่างรอบคอบ

**3.4) ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ** การยอมรับหรือปฏิเสธข้อเสนอของจีนอาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ทั้งในแง่ความร่วมมือทางทหารและเศรษฐกิจในอนาคต



ที่มา: สมุดปกขาวกองทัพเรือ พ.ศ. 2566



## กองทัพอากาศ

(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 923-962)

### 1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

**วิสัยทัศน์:** กองทัพอากาศที่แข็งแกร่ง และมีประสิทธิภาพ (Unbeatable Air Force)

**พันธกิจ:**

1) การเตรียมความพร้อมเพื่อปฏิบัติการภายใต้การจัดโครงสร้างกำลังรบและส่วนสนับสนุนที่เหมาะสม ภายใต้การบริหารจัดการ การฝึกอบรม การพัฒนากำลังพล และการจัดหาอาวุธ ยุทโธปกรณ์ ให้สามารถวางกำลังหน่วยปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ ได้อย่างเต็มความสามารถ โดยแบ่งกลุ่มฐานที่ตั้งเป็นฐานบินปฏิบัติการหลัก ฐานบินปฏิบัติการหน้า ฐานบินปฏิบัติการกิจพิเศษ และฐานบินปฏิบัติการสำรอง รวมถึงการประกอบกำลังที่มีหน่วยตัดสินใจ โดยมีศูนย์ปฏิบัติการในแต่ละระดับ สามารถบัญชาการและควบคุมตามที่ได้รับมอบอำนาจ เพื่ออำนวยความสะดวกในการใช้กำลังทั้งในประเทศและนอกประเทศ

2) การใช้กำลัง ตั้งแต่ในยามปกติ คือ การเฝ้าตรวจ ระวังภัยทางอากาศ ซึ่งรวมถึงการควบคุมเส้นทางสัญจรเข้าออกรอบประเทศ รวมทั้งการใช้กำลังเพื่อสนับสนุนงานด้านความมั่นคงภายใน และการแก้ไขปัญหาสำคัญของชาติในยามวิกฤตต่าง ๆ ตลอดจนการพัฒนาประเทศและการช่วยเหลือประชาชน เช่น การต่อต้านอาชญากรรม การปราบปรามยาเสพติด การสำรวจและรักษาทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การบรรเทาสาธารณภัย การฟื้นฟูภัยพิบัติ การลำเลียงผู้ป่วยทางอากาศ และการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานและเรือที่ประสบภัย เป็นต้น และในยามสงคราม ต้องพร้อมที่จะใช้กำลังในการดำเนินกลยุทธ์ร่วมกับหน่วยกำลังอื่น ๆ ทั้งในการป้องกันประเทศ การพิทักษ์ผลประโยชน์แห่งชาติและการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในทุกกระดับ

**ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ**

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
(1) ผลสัมฤทธิ์ : กองทัพอากาศสามารถพัฒนาขีดความสามารถอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนดำรงเป้าหมายการพัฒนากองทัพอากาศมุ่งสู่วิสัยทัศน์กองทัพอากาศที่แข็งแกร่ง และมีประสิทธิภาพ (Unbeatable Air Force)  - ตัวชี้วัด : กองทัพอากาศมีขีดความสามารถของกำลังทางอากาศที่เพียงพอในการป้องกันประเทศร่วมกับเหล่าทัพอื่น	ร้อยละ	80	80



## 2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

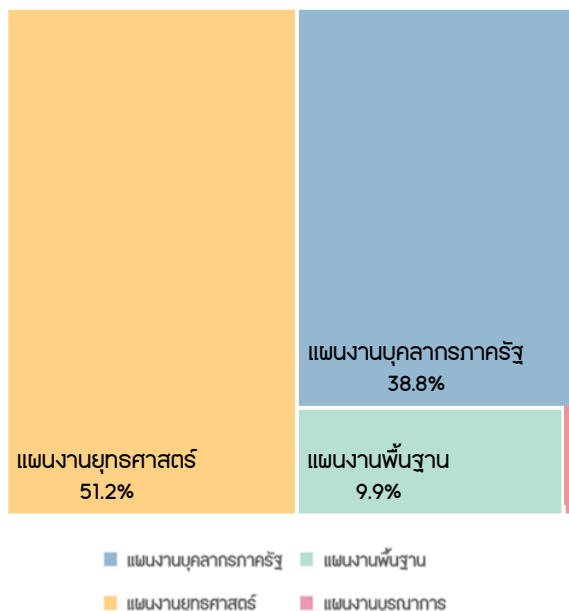
### 2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กองทัพอากาศ	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	14,305.7863	14,650.0911	344.3048	2.4
แผนงานพื้นฐาน	3,678.1790	3,750.7541	72.5751	2.0
แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง	3,678.1790	3,750.7541	72.5751	2.0
แผนงานยุทธศาสตร์	18,829.2332	19,302.2248	472.9916	2.5
1) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ	18,731.1598	19,206.1843	475.0245	2.5
2) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ	71.7238	71.1035	-0.6203	-0.9
3) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	26.3496	24.9370	-1.4126	-5.4
แผนงานบูรณาการ	13.8127	18.2668	4.4541	32.2
แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาหายสาบสูญ	13.8127	18.2668	4.4541	32.2
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>36,827.0112</b>	<b>37,721.3368</b>	<b>894.3256</b>	<b>2.4</b>

ที่มา: 1. ข้อมูลปี 2568 จากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai)

2. ข้อมูลปี 2569 จากเอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กองทัพอากาศได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 37,721.3368 ล้านบาท โดยงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปี 2568 จำนวน 894.3256 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.4 งบประมาณส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 19,302.2248 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 51.2 รองลงมาเป็นแผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 14,650.0911 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 38.8 แผนงานพื้นฐาน จำนวน 3,750.7541 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 9.9 และแผนงานบูรณาการ จำนวน 18.2668 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.05 ตามลำดับ



## 2.2 โครงการ/รายการที่มีวงเงินสูง

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	โครงการ/รายการ	งบประมาณ	ขาดค่างวดหน้า
1	ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังบำรุง และซ่อมบำรุงและผลิตเพื่อแจกจ่าย	5,976.0270	947
2	โครงการเสริมสร้างกำลังกองทัพที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ: โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและมาตรา 41 จำนวน 14 รายการ	4,583.0834	948
3	โครงการเสริมสร้างยุทธโศปกรณ์	3,565.5626	948
4	ค่าใช้จ่ายดำรงขีดความสามารถกำลังกองทัพที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ: โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและมาตรา 41 จำนวน 6 รายการ	1,494.0614	947
5	โครงการเสริมสร้างหน่วยต่าง ๆ	684.3953	948
6	ค่าใช้จ่ายในการจัดหาพัสดุและบริภัณฑ์การซ่อมบำรุง	648.0025	947
7	โครงการเสริมสร้างกำลังกองทัพที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ: โครงการที่จะเริ่มผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ.2569 จำนวน 4 รายการ	579.7500	948
8	ค่าใช้จ่ายดำรงขีดความสามารถกำลังกองทัพที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ: โครงการที่จะเริ่มผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ.2569 จำนวน 1 รายการ	564.9600	947
9	ค่าใช้จ่ายในการบริหารกำลังพล	491.4676	933
10	ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานทั่วไป	368.7396	933

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1

## 3. รายงานการเงิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบรายงานการเงินของกองทัพอากาศ ณ วันที่ 30 กันยายน 2567 และผลการดำเนินงาน สำหรับสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่สมควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด อย่างไรก็ตาม รายงานการเงินของกองทัพบกไม่ได้รวมข้อมูลทางการเงินของเงินนอกงบประมาณ ได้แก่ เงินสวัสดิการของกองทัพอากาศพิเศษ เงินทุนการศึกษาของกองทัพอากาศ เงินทุนการศึกษาแก่บุตรของข้าราชการและลูกจ้างประจำที่เสียชีวิตในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ เงินกองทุนสงเคราะห์ข้าราชการและลูกจ้าง สังกัดกองทัพอากาศเพื่อปลดปล่อยหนี้สินเป็นกรณีพิเศษ เงินกองทุนการศึกษา “แนวมาลี” เงินบริหารงานพระมหาธาตุพนมพนิตล นภพลภูมิสิริ เงินประกันมาตรฐานวัดน้ำประปากองทัพอากาศ เงินประกันบ้านพักอาศัยกองทัพอากาศ และเงินบำรุงเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ซึ่งเป็นสถานการณ์เช่นเดียวกับปีก่อน จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2564 ที่กำหนดให้รายงานการเงินที่จัดทำขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ทั่วไปของหน่วยงานของรัฐ จะต้องแสดงภาพรวมของหน่วยงานต้นสังกัด และหน่วยงานภายใต้สังกัด ทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และเงินอื่นใด

ที่มา: รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน 2567 กองทัพอากาศ

## 4. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2 ปีย้อนหลัง

หน่วย: ล้านบาท

กองทัพอากาศ	ปี 2566					ปี 2567				
	งบป.หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย	ร้อยละใช้จ่าย	งบป.หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย	ร้อยละใช้จ่าย
รายจ่ายประจำ	24,227.5	2,750.4	21,445.3	88.5	99.9	26,344.5	4,055.3	22,079.3	83.8	99.2
รายจ่ายลงทุน	11,348.0	3,874.8	7,084.0	62.4	96.6	9,711.5	5,395.2	4,309.9	44.4	99.9
รวมทั้งสิ้น	35,575.5	6,625.2	28,529.3	80.2	98.8	36,056.0	9,450.5	26,389.2	73.2	99.4

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai) กรมบัญชีกลาง





## 5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
1) ควรพิจารณาให้ความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของกำลังพลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และให้ความสำคัญต่อการจัดสวัสดิการที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ โดยเฉพาะข้าราชการทหารชั้นผู้น้อย และสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอเพื่อให้กำลังพลพร้อมปฏิบัติหน้าที่รับใช้ประเทศชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ		√		
2) ควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อจัดโครงการค่ายเยาวชนสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ซึ่งเป็นโครงการที่กองทัพอากาศดำเนินการอยู่แล้วให้มีความเพียงพอ และนำไปเป็นแบบอย่างในการปฏิบัติตนเป็นคนดีในสังคม		√		
3) ควรหาแนวทางในการพัฒนาศึกษา วิจัย และสร้างนวัตกรรมใหม่ ๆ ภายในองค์กร หรือแสวงหาความร่วมมือจากสถาบันการศึกษาหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาวิจัย		√		
4) กองทัพอากาศต้องมีการพัฒนาบุคลากรให้ตามทันเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว โดยต้องฝึกอบรมบุคลากรให้มีความชำนาญ เชี่ยวชาญและมีความพร้อมตลอดเวลา รวมทั้งควรเตรียมความพร้อมบุคลากรของหน่วยงานให้สามารถใช้อุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ต้องการจัดซื้อไว้ล่วงหน้าก่อนการได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อยุทธอุปกรณ์ดังกล่าว ทั้งนี้ หน่วยงานไม่ควรจัดซื้อยุทธอุปกรณ์เป็นส่วน ๆ แต่ควรจัดซื้อทั้งระบบในคราวเดียวในลักษณะพร้อมใช้งาน		√	√	
5) ควรเปิดถนนในค่ายทหารที่เชื่อมต่อกับสนามบิน ให้ประชาชนสามารถเข้าใช้ประโยชน์ได้โดยไม่ต้องทำบัตรอนุญาตเข้าใช้ และคำนึงถึงความปลอดภัยในพื้นที่ด้วย เพื่อแก้ปัญหาการจราจรในช่วงเวลาที่มีการจราจรหนาแน่นและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน	√		√	
6) ควรเป็นหนึ่งในหน่วยงานเฝ้าระวังและเตรียมความพร้อมเพื่อป้องกันการเกิดไฟฟ้าและปัญหามลพิษทางอากาศ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากปัญหาสุขภาพเพราะอากาศเป็นพิษ	√			
7) หน่วยงานควรดำเนินโครงการในการต่อต้านยาเสพติดให้เพียงพอ เพราะเป็นวาระแห่งชาติ และหน่วยงานมีบุคลากรจำนวนมากที่สามารถช่วยแก้ไขปัญหานี้ให้กับประเทศได้ รวมทั้งหน่วยงานยังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในการแก้ไขปัญหานี้ ทั้งนี้ บุคลากรของหน่วยงานซึ่งมีอยู่ในทุกพื้นที่ของประเทศไทย ควรปฏิบัติงานโดยเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อป้องกันการลักลอบนำเข้ายาเสพติดเข้ามาในประเทศไทยให้ได้มากที่สุด			√	

## 6. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1) ตามยุทธศาสตร์ของกองทัพอากาศ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) มีจุดมุ่งเน้นการพัฒนา 3 มิติ ประกอบด้วย มิติทางอากาศ (Air Domain) มิติไซเบอร์ (Cyber Domain) มิติอวกาศ (Space Domain) ผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา โครงการจัดหายุทโธปกรณ์ และโครงการความร่วมมือกับอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ แต่เมื่อพิจารณาตามเอกสารงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ไม่พบโครงการที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและพัฒนายุทโธปกรณ์

2) กองทัพอากาศ มีกิจกรรมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 14.9175 ล้านบาท แต่รายงานการเงินที่ผ่านมาไม่นำมาแสดงรายได้ที่เกิดจากเงินนอกงบประมาณ ดังนั้น เพื่อสร้างความโปร่งใส ตรวจสอบได้อย่างเป็นระบบ กองทัพอากาศจึงควรเร่งรัดจัดทำรายงานให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ข้อสังเกตไว้



3) ตามที่กองทัพอากาศได้แถลงข่าว เมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2568 โดยกองทัพอากาศตัดสินใจซื้อเครื่องบินรบ กริฟเพนรุ่น E และ F จากสวีเดน จำนวน 12 ลำ มูลค่า 60,000 ล้านบาท เพื่อทดแทนเครื่องบินรบเอฟ 16 (เริ่มปลดประจำการในช่วงปี 2571-2578) โดยจะเริ่มมีการจัดส่งครั้งแรกภายในปี 2572 จำนวน 4 ลำ มูลค่า 19,500 ล้านบาท ในขณะที่ปัจจุบันไทยกำลังประสบปัญหาการเกิन्दุลทางการค้ากับสหรัฐอเมริกา ทำให้สหรัฐอเมริกาเรียกร้องให้ลดช่องว่างการเกิन्दุลการค้า การตัดสินใจซื้อเครื่องบินรบกับสวีเดน รัฐบาล หรือกองทัพอากาศได้ประเมินผลกระทบต่อการปรับเปลี่ยนภาษีนำเข้าจากไทยที่ส่งไปยังสหรัฐอเมริกา (Reciprocal tariff) หรือไม่ อย่างไร





## กองบัญชาการกองทัพไทย

(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 963-992)

### 1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

**วิสัยทัศน์:** กองบัญชาการกองทัพไทย ควบคุม และอำนวยการร่วมเหล่าทัพให้พร้อมรองรับภัยคุกคามได้ทุกรูปแบบ และทุกมิติ ด้วยความทันสมัย ประสานสอดคล้อง แน่นแฟ้นในทุกระดับ ได้รับการยอมรับจากประชาชน และกองทัพมิตรประเทศ

#### พันธกิจ:

1) พิทักษ์รักษา ปกป้อง เติบโตทุนสถาบันพระมหากษัตริย์ และส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

2) ป้องกันประเทศ และรักษาผลประโยชน์ของชาติ

3) รักษาความมั่นคงแห่งรัฐ และสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสำคัญของชาติ

4) เสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน กลุ่มประเทศอาเซียน มิตรประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ

5) พัฒนาประเทศ ป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ และช่วยเหลือประชาชน

**ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการใช้จ่ายงบประมาณ**

ผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
(1) ผลสัมฤทธิ์ : กองบัญชาการกองทัพไทยมีศักยภาพในการพิทักษ์รักษาและเติบโตทุนสถาบันพระมหากษัตริย์ การป้องกันประเทศ การรักษาความมั่นคงของรัฐ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและการช่วยเหลือประชาชน - ตัวชี้วัด : ระดับความพร้อมของกองบัญชาการกองทัพไทย ไม่น้อยกว่า	ร้อยละ	80	80



## 2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

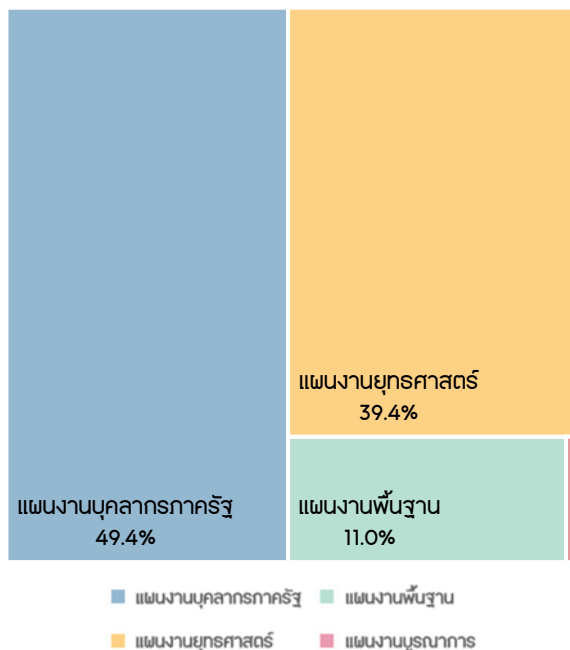
### 2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กองบัญชาการกองทัพไทย	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	7,551.1218	7,515.5237	-35.5981	-0.5
แผนงานพื้นฐาน	1,422.4284	1,675.8476	253.4192	17.8
แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง	1,422.4284	1,675.8476	253.4192	17.8
แผนงานยุทธศาสตร์	5,980.6608	5,999.9412	19.2804	0.3
1) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ	5,851.6218	5,827.7040	-23.9178	-0.4
2) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	70.8436	77.0418	6.1982	8.7
3) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ	58.1954	58.1954	-	-
4) แผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง	-	37.0000	37.0000	100.0
แผนงานบูรณาการ	59.0000	22.0000	-37.0000	-62.7
1) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	44.0000	7.0000	-37.0000	-84.1
2) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม	15.0000	15.0000	-	-
รวมทั้งสิ้น	15,013.2110	15,213.3125	200.1015	1.3

ที่มา: 1. ข้อมูลปี 2568 จากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai)

2. ข้อมูลปี 2569 จากเอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กองบัญชาการกองทัพไทย ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 15,213.3125 ล้านบาท โดยงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปี 2568 จำนวน 200.1015 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.3 งบประมาณส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 7,515.5237 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 49.4 รองลงมาเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 5,999.9412 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 39.4 แผนงานพื้นฐาน จำนวน 1,675.8476 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 11 แผนงานบูรณาการ จำนวน 22 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.14 ตามลำดับ



## 2.2 โครงการ/รายการที่มีวงเงินสูง

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	โครงการ/รายการ	งบประมาณ	ขาคัดแต่งหน้า
1	ค่าก่อสร้างและจัดหาแหล่งน้ำที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 10 ล้านบาท	1,323.7125	985
2	ค่าก่อสร้างและปรับปรุงทางชนบทที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 10 ล้านบาท	918.4025	985
3	ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการตามแผนป้องกันประเทศ	528.2951	983
4	โครงการเสริมสร้างยุทธโปกรณ์	461.8116	983
5	ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงหน่วย	446.9802	983
6	โครงการก่อสร้างอาคารที่พักข้าราชการ บก.ทท. พื้นที่ ศรภ.(พื้นที่สะพานใหม่)	407.5465	977
7	ค่าใช้จ่ายในการผลิต จัดหา พัฒนาและปรับปรุงเครื่องมืออุปกรณ์ ยุทธโปกรณ์	353.6103	983
8	การพัฒนาช่วยเหลือประชาชน	349.1581	985
9	ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังและซ่อมบำรุงและผลิตเพื่อแจกจ่าย	330.4655	983
10	ค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างกำลังกองทัพ: โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและมาตรา 41 จำนวน 1 รายการ	320.0000	983

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1

## 3. รายงานการเงิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบรายงานการเงินของกองบัญชาการกองทัพไทย ณ วันที่ 30 กันยายน 2567 และผลการดำเนินงาน สำหรับสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่สมควรในสาระสำคัญ ตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด อย่างไรก็ตาม รายงานการเงินของกองบัญชาการกองทัพไทยไม่ได้รวมข้อมูลทางการเงินของเงินนอกงบประมาณ ได้แก่ เงินกองทุนพัฒนาการสอบ บก.ทท. เงินกองทุนเพื่อการศึกษา บก.ทท. (นายชวน หลีกภัย) เงินกองทุนเพื่อการศึกษา บก.ทท. (พล.อ. มงคล อัมพรพิสิฐ) และเงินกองทุนเพื่อการศึกษา บก.ทท. (สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล) ซึ่งเป็นสถานการณ์เช่นเดียวกับปีก่อน จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2564 ที่กำหนดให้รายงานการเงินที่จัดทำขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ทั่วไปของหน่วยงานของรัฐ จะต้องแสดงภาพรวมของหน่วยงานต้นสังกัด และหน่วยงานภายใต้สังกัด ทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และเงินอื่นใด

ที่มา: รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน 2567 กองบัญชาการกองทัพไทย

## 4. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2 ปีย้อนหลัง

หน่วย: ล้านบาท

กองบัญชาการ กองทัพไทย	ปี 2566					ปี 2567				
	งปม.หลังโอน เปลี่ยนแปลง	PO+ สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย	งปม.หลังโอน เปลี่ยนแปลง	PO+ สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย
รายจ่ายประจำ	11,324.3	547.1	10,760.0	95.0	99.8	10,891.1	213.5	10,643.8	97.7	99.7
รายจ่ายลงทุน	3,311.4	338.6	2,970.7	89.7	99.9	3,777.2	936.2	2,803.9	74.2	99.0
รวมทั้งสิ้น	14,635.7	885.7	13,730.7	93.8	99.9	14,668.4	1,149.6	13,447.7	91.7	99.5

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai) กรมบัญชีกลาง



## 5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
1) หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ควรทบทวนและจัดทำโครงการด้านการพัฒนาที่ไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่น		√		
2) ควรมีการประชาสัมพันธ์เชิงรุกถึงผลการดำเนินงาน ประสิทธิภาพและคุณภาพของงานด้านการพัฒนาที่ก่อสร้างโดยหน่วยบัญชาการทหารพัฒนาว่าเป็นงานที่มีมาตรฐานไม่น้อยไปกว่าการดำเนินการของหน่วยงานอื่นทั้งทางด้านองค์ความรู้ด้านวิศวกรรมก่อสร้าง วัสดุที่ใช้ และเครื่องมือก่อสร้างเพื่อให้ประชาชนเกิดความเข้าใจที่ถูกต้องในบทบาทภารกิจ		√		
3) หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา มีศักยภาพและจุดเด่นในด้านการบรรเทาสาธารณภัย อันสืบเนื่องมาจากเป็นหน่วยงานที่มีความพร้อมทั้งทางด้านบุคลากร เครื่องมือและอุปกรณ์ในการบรรเทาสาธารณภัย		√		
4) ควรจำกัดงานด้านพัฒนาแต่เฉพาะในด้านที่มีความเชี่ยวชาญ และคำนึงถึงหลักวิชาการเป็นสำคัญ เช่น การขุดบ่อน้ำบาดาลของหน่วยงาน โดยให้ความสำคัญกับหลักวิชาการในการหาแหล่งน้ำใต้ดินเพื่อให้การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลไม่เสี่ยงงบประมาณโดยเปล่าประโยชน์	√			
5) ควรปรับปรุงการก่อสร้างถนนของหน่วยงานให้มีคุณภาพตามมาตรฐานวิชาการ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง	√			
6) ไม่ควรรับโอนภารกิจจากหน่วยงานอื่นที่ขอรับจัดสรรงบประมาณไปแล้ว แต่ไม่ดำเนินการตามภารกิจและโอนงบประมาณให้หน่วยงานในสังกัดของกระทรวงกลาโหมเป็นผู้ดำเนินการแทน เช่น กรณีการขอรับจัดสรรงบประมาณ เพื่อขุดลอกคลองหรือจัดหาแหล่งน้ำให้ประชาชนของกรมทรัพยากรน้ำ แต่กลับโอนงบประมาณให้หน่วยบัญชาการทหารพัฒนาเป็นผู้ดำเนินการแทน	√			
7) ควรจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยบัญชาการทหารพัฒนาโดยตรงเพราะเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชนและช่วยเหลือประชาชนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่เสมอให้ได้รับงบประมาณที่เพียงพอในการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน เช่น กรณีการเกิดอุทกภัยในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ	√			
8) หน่วยงานควรพิจารณาความเป็นไปได้ในการถ่ายโอนภารกิจภายในประเทศซึ่งไม่ใช่ภารกิจหลักของหน่วยงาน เช่น การสร้างถนนหรือการพัฒนาแหล่งน้ำ ให้กับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีหน้าที่และทรัพยากรโดยตรง เพื่อที่หน่วยงานจะสามารถทุ่มเททรัพยากรบุคคลและงบประมาณสำหรับการรับมือกับภัยคุกคามจากความเสี่ยงด้านภูมิรัฐศาสตร์ที่มีแนวโน้มรุนแรงขึ้นในอนาคต			√	
9) การป้องกันการโจมตีทางไซเบอร์เป็นเรื่องที่สร้างความวิตกกังวลกับประชาชนอย่างมาก หน่วยงานจำเป็นต้องมีบุคลากรที่มีความชำนาญเฉพาะเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ ทั้งนี้ หน่วยงานจึงควรหาแนวทางเพื่อจูงใจให้ผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในเรื่องนี้เข้ามาทำงานกับหน่วยงาน โดยอาจเพิ่มเบี้ยพิเศษหรือสวัสดิการอื่น ๆ ให้กับผู้ที่ทำงานในเรื่องนี้			√	



## 6. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

กองบัญชาการกองทัพไทย ควรทบทวนภารกิจให้สอดคล้องกับภารกิจหลักของหน่วยงาน เนื่องจากงบประมาณบางรายการของกองบัญชาการกองทัพไทย ที่เสนอจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 อาจมีความทับซ้อนหรือใกล้เคียงกับกระทรวงหรือหน่วยงานอื่น ดังนี้

1) รายการก่อสร้างและจัดหาแหล่งน้ำที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 10 ล้านบาท จำนวน 1,323.7125 ล้านบาท อาจทับซ้อนกับการดำเนินงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในภารกิจการบริหารจัดการน้ำภายในเขตชลประทาน หรือหากเป็นกรณีการบริหารจัดการนํ้านอกเขตชลประทานก็ยังคงมีหน่วยงานที่เข้าไปดูแลในลักษณะเฉพาะของพื้นที่ เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมทรัพยากรน้ำ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามรายการจ่าย

โครงการ : โครงการพัฒนาศักยภาพด้านการพัฒนาประเทศ

และการช่วยเหลือประชาชน

3,058,104,600 บาท

1. งบดำเนินงาน	240,000,000 บาท
1.1 ค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ	240,000,000 บาท
(1) ค่าใช้จ่ายตามสิทธิกำลังพลในการปฏิบัติงานก่อสร้าง	240,000,000 บาท
2. งบลงทุน	2,242,115,000 บาท
2.1 ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	2,242,115,000 บาท
2.1.1 ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	2,242,115,000 บาท
2.1.1.1 ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	2,242,115,000 บาท
(1) ค่าก่อสร้างและจัดหาแหล่งน้ำที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 10 ล้านบาท	1,323,712,500 บาท
(2) ค่าก่อสร้างและปรับปรุงทางชนบทที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 10 ล้านบาท	918,402,500 บาท

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 985

2) ค่าก่อสร้างและปรับปรุงทางชนบทที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 10 ล้านบาท วงเงิน 918.4025 ล้านบาท อาจทับซ้อนกับการดำเนินงานของกระทรวงคมนาคม กรมทางหลวงชนบท หรือการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่ดูแลด้านการสร้างถนน

รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามรายการจ่าย

โครงการ : โครงการพัฒนาศักยภาพด้านการพัฒนาประเทศ

และการช่วยเหลือประชาชน

3,058,104,600 บาท

1. งบดำเนินงาน	240,000,000 บาท
1.1 ค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ	240,000,000 บาท
(1) ค่าใช้จ่ายตามสิทธิกำลังพลในการปฏิบัติงานก่อสร้าง	240,000,000 บาท
2. งบลงทุน	2,242,115,000 บาท
2.1 ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	2,242,115,000 บาท
2.1.1 ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	2,242,115,000 บาท
2.1.1.1 ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	2,242,115,000 บาท
(1) ค่าก่อสร้างและจัดหาแหล่งน้ำที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 10 ล้านบาท	1,323,712,500 บาท
(2) ค่าก่อสร้างและปรับปรุงทางชนบทที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 10 ล้านบาท	918,402,500 บาท

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 985



3) การส่งเสริมด้านการเกษตร ปศุสัตว์ และสหกรณ์ อาจทับซ้อนกับการดำเนินงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

3. งบรายจ่ายอื่น	575,989,600 บาท
1) การเกษตรผสมผสานตามแนวพระราชทานเศรษฐกิจพอเพียง	40,000,000 บาท
2) การอนุรักษ์พันธุ์กรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	3,600,000 บาท
3) การพัฒนาพื้นที่ต้นน้ำตามแนวพระราชดำริ	17,500,000 บาท
4) ศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง	7,100,000 บาท
5) การพัฒนาช่วยเหลือประชาชน	349,158,100 บาท
6) การส่งเสริมการเกษตร ปศุสัตว์ และสหกรณ์	22,880,000 บาท
7) โครงการประมงหมู่บ้าน	3,600,000 บาท
8) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับทหารพัฒนา	7,200,000 บาท
9) การจัดหาชิ้นส่วนอะไหล่ระบบส่งกำลังและซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องมือกล	117,351,500 บาท
10) การเตรียมความพร้อมและสนับสนุนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสำคัญของชาติ	7,600,000 บาท

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 985



**สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ**  
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1 หน้า 993-1009)

**1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ**

**วิสัยทัศน์:** เป็นหนึ่งในผู้นำด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศของภูมิภาค รวมทั้งยกระดับอุตสาหกรรมป้องกันประเทศสู่สากล

**พันธกิจ:**

- 1) ศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีป้องกันประเทศ และดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องเพื่อนำไปสู่อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ
- 2) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม หน่วยงานอื่นของรัฐและภาคเอกชน
- 3) ส่งเสริมและสนับสนุนการฝึกอบรม การค้นคว้าวิจัย การเผยแพร่ความรู้ทางวิชาการ และการพัฒนาบุคลากรด้านเทคโนโลยีป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ
- 4) ประสานความร่วมมือด้านเทคโนโลยีป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศกับหน่วยงานของรัฐ สถาบันการศึกษา และภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- 5) เป็นศูนย์ข้อมูลความรู้ด้านเทคโนโลยีป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศให้แก่กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานของรัฐเพื่อใช้ในการกำหนดนโยบายและแผนการพัฒนาวិทยาศาสตร์

**ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ**

ผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
(1) ผลสัมฤทธิ์ : กองทัพมีความพร้อมปฏิบัติงานด้วยอาวุธยุทโธปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย เหมาะสม เพียงพอ สามารถพึ่งพาตนเองได้จากการวิจัยพัฒนาต่อยอดองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีป้องกันประเทศที่นำไปการผลิตโดยระบบอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ  - ตัวชี้วัด : ความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนงาน	ร้อยละ	80	80
(2) ผลสัมฤทธิ์ : ประเทศมีเครือข่ายระบบงานวิจัยพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษาที่สามารถพัฒนาศักยภาพด้านงานวิจัยพัฒนาของกำลังพลของกองทัพและนักวิจัยของประเทศ ซึ่งจะเป็นปัจจัยหลักในการขับเคลื่อนประเทศด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรม  - ตัวชี้วัด : ความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนงาน	ร้อยละ	80	80



## 2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

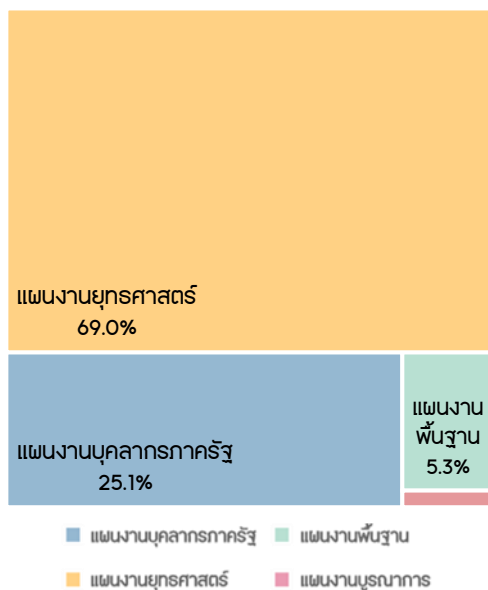
### 2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	293.2663	286.6667	-6.5996	-2.3
แผนงานพื้นฐาน	69.1542	60.6700	-8.4842	-12.3
แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง	69.1542	60.6700	-8.4842	-12.3
แผนงานยุทธศาสตร์	628.2283	788.0048	159.7765	25.4
แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศและความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ	628.2283	788.0048	159.7765	25.4
แผนงานบูรณาการ	7.9197	7.3000	-0.6197	-7.8
1) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	7.6268	7.3000	-0.3268	-4.3
2) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	0.2929	-	-0.2929	-100.0
รวมทั้งสิ้น	998.5685	1,142.6415	144.0730	14.4

ที่มา: 1. ข้อมูลปี 2568 จากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai)

2. ข้อมูลปี 2569 จากเอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 1,142.6415 ล้านบาท โดยงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปี 2568 จำนวน 144.0730 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 14.4 งบประมาณส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 788.0048 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 69 รองลงมาเป็นแผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 286.6667 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 25.1 แผนงานพื้นฐาน จำนวน 60.6700 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 5.3 และแผนงานบูรณาการ จำนวน 7.3000 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.64 ตามลำดับ





## 2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	โครงการ	งบประมาณ	ขาคัดแต่ง หน้า
1	ครุภัณฑ์โครงการวิจัยและพัฒนาต้นแบบยุทธโธปกรณ์	783.1741	1004
2	ผลผลิตการดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศ: ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	57.1700	1002
3	โครงการศูนย์ทดสอบมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมความมั่นคง	7.3000	1008
4	โครงการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ: ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	4.8307	1006
5	ชุดอุปกรณ์ Next Generation Firewall สถาบันเทคโนโลยีป้องกัน ประเทศ ตำบลบ้านใหม่ อำเภอบางเกร็ด จังหวัดนนทบุรี 1 ระบบ	3.5000	1002

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ฉบับที่ 3 เล่มที่ 1

## 3. รายงานการเงิน

บริษัท สำนักงานสามสิบสี่ ออดิต จำกัด ได้ตรวจสอบรายงานการเงินของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ณ วันที่ 30 กันยายน 2567 และผลการดำเนินงาน สำหรับสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่สมควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

ที่มา: รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน 2567 สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ

## 4. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2 ปีย้อนหลัง

หน่วย: ล้านบาท

สถาบัน เทคโนโลยีฯ	ปี 2566					ปี 2567				
	งปม.หลังโอน เปลี่ยนแปลง	PO+ สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย	งปม.หลังโอน เปลี่ยนแปลง	PO+ สำรอง เงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละ เบิกจ่าย	ร้อยละ ใช้จ่าย
รายจ่ายประจำ	274.1	-	274.1	100.0	100.0	340.7	-	340.7	100.0	100.0
รายจ่ายลงทุน	227.5	-	227.5	100.0	100.0	507.5	-	507.5	100.0	100.0
รวมทั้งสิ้น	501.6	-	501.6	100.0	100.0	848.3	-	848.3	100.0	100.0

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai) กรมบัญชีกลาง



## 5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

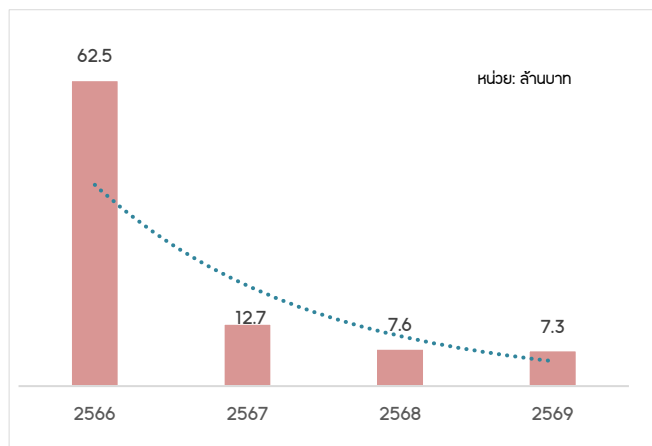
ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
1) ควรให้ความสำคัญและเร่งรัดการดำเนินงานเพื่อตอบสนองต่อเป้าหมายขององค์กรในการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ โดยการศึกษาวิจัย การพัฒนา การผลิต และการนำมาใช้ประโยชน์เพื่อปรับเปลี่ยนสถานะของประเทศจากการเป็นผู้ซื้อมาเป็นผู้วิจัย ผู้พัฒนา และผู้ผลิตเพื่อการใช้งานภายในประเทศ และการส่งออก สร้างรายได้ให้กับประเทศในด้านเศรษฐกิจอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ	✓	✓		
2) ควรมีการทบทวนและกำหนดวิสัยทัศน์ให้มีความท้าทายและชัดเจนมากขึ้น เพื่อตอบสนองเป้าหมายขององค์กรที่ต้องการให้ประเทศไทยเป็นผู้ผลิตอุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้เอง		✓		
3) ควรให้ความสำคัญกับประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณที่ต้องเกิดผลสัมฤทธิ์ที่มีคุณภาพสูงสุดจากการใช้จ่ายงบประมาณเป็นสำคัญ มากกว่าการให้ความสำคัญต่อการใช้จ่ายงบประมาณให้หมดตันภายในปีงบประมาณ เพื่อจะได้ไม่ต้องถูกปรับลดงบประมาณในปีงบประมาณถัดไป โดยไม่คำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นจากการใช้จ่ายงบประมาณ		✓		
4) ควรให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่เกี่ยวกับอากาศยานไร้คนขับ (โดรน) ให้มีประสิทธิภาพด้านการทหารและช่วยเหลือประชาชนตามมาตรฐานที่หน่วยงานรับรองมากขึ้น เพื่อที่จะได้ไม่ต้องจัดซื้อจากต่างประเทศซึ่งมีราคาสูงและไม่ได้วิทย์การกลับมา	✓			
5) ควรวางเป้าหมายของหน่วยงานในระยะเวลา 10 ปี ข้างหน้า ประเทศไทยจะสามารถผลิตอาวุธได้เองโดยไม่ต้องจัดซื้อจากต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นอาวุธยุทโธปกรณ์ หรือเทคโนโลยีด้านการทหารต่าง ๆ	✓			
6) ควรจัดหลักสูตรให้ภาคเอกชนจากทุกภาคส่วนได้มีโอกาสเข้ารับการศึกษากับหน่วยงาน ทั้งนี้ ไม่ควรให้ภาคเอกชนบางกลุ่มซึ่งเป็นบริษัทขนาดใหญ่หรือกลุ่มบริษัทในเครือจัดส่งบุคลากรมาศึกษาในลักษณะผูกขาดทุกปี	✓			
7) หน่วยงานควรจัดตั้งเป็นนิติบุคคลในรูปแบบของบริษัทและมีการร่วมทุนกับภาคเอกชนในสัดส่วนที่เหมาะสม เพื่อร่วมกันพัฒนาเทคโนโลยีในการป้องกันประเทศร่วมกัน เพื่อลดภาระงบประมาณแผ่นดินและสร้างรายได้ให้กับประเทศในการจำหน่ายยุทธอุปกรณ์ให้ประเทศอื่น ๆ			✓	
8) หน่วยงานควรหาแนวทางให้ประเทศไทยสามารถผลิตเรือรบ เครื่องบินรบ และเฮลิคอปเตอร์ได้เอง เพื่อพัฒนาให้หน่วยงานซึ่งมีหน้าที่ในการป้องกันประเทศ มีภารกิจเป็นหน่วยงานที่พัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเพื่อเศรษฐกิจด้วย			✓	



## 6. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1) งบประมาณส่วนใหญ่ของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ อยู่ในโครงการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อการป้องกันประเทศ จำนวน 783.1741 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 68.5 จากงบประมาณทั้งหมดของหน่วยงาน โดยโครงการฯ ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จนถึงปัจจุบัน (2569) วงเงินงบประมาณรวมของโครงการ (8 ปี) จำนวน **3,911.3351 ล้านบาท** ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อวิจัยและพัฒนาโครงการขนาดใหญ่ด้านยุทธโธปกรณ์เทคโนโลยีป้องกันประเทศและถ่ายทอดองค์ความรู้เทคโนโลยีป้องกันประเทศ โดยที่ผ่านมามีผลการดำเนินงานจากโครงการเป็นองค์ความรู้ 44 องค์ความรู้ (ปี 2562 – 2568) และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 มีแผนดำเนินการอีกจำนวน 6 องค์ความรู้ **หน่วยงานจึงควรนำเสนอข้อมูลอย่างชัดเจนว่าผลการดำเนินงานดังกล่าวสามารถนำองค์ความรู้ไปต่อยอดการผลิตด้านยุทธโธปกรณ์เทคโนโลยีป้องกันประเทศอย่างเป็นรูปธรรม และนำไปสู่การลดกำลังพลของกระทรวงกลาโหมหรือเพิ่มขีดความสามารถของกองทัพได้อย่างไรบ้าง**

2) สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ มุ่งยกระดับอุตสาหกรรมป้องกันประเทศสู่สากล แต่กลับพบว่า งบประมาณในโครงการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมความมั่นคงของประเทศลดลงอย่างต่อเนื่อง



กล่าวคือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ได้รับจัดสรรจำนวน 62.5400 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ได้รับจัดสรรจำนวน 12.6879 ล้านบาท ต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ได้รับจัดสรร 7.6268 ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ได้รับจัดสรร 7.3 ล้านบาทหรือลดลงร้อยละ 88.3 จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 แต่หน่วยงานกลับมีเป้าหมายให้อัตราการขยายตัวของอุตสาหกรรมความมั่นคงของประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ 7 เพิ่มขึ้นจากก่อนหน้าร้อยละ 5

จากงบประมาณที่ลดลงอย่างต่อเนื่องและเป้าหมายที่ท้าทายมากยิ่งขึ้น หน่วยงานมีวิธีการอย่างไรให้สามารถบรรลุเป้าหมาย และผลการดำเนินงานในปัจจุบันเป็นอย่างไร





สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา  
สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร  
[www.parliament.go.th/pbo](http://www.parliament.go.th/pbo)  
โทรศัพท์ 0 2242 5900 ต่อ 7420

PBO วิเคราะห์งบประมาณอย่างมืออาชีพ เป็นกลาง และสร้างสรรค์